

様式第11号

政 務 活 動 費 収 支 報 告 書

平成 28 年 4 月 30 日

鳥栖市議会議長

中村 直人 様

会派名 日本共産党議員団

代表者 尼寺省吾



鳥栖市議会政務活動費の交付に関する条例第11条第1項の規定により、
平成 27 年度政務活動費に係る収入及び支出を報告します。

1 収入

項 目	金 額	備 考
政務活動費 (A)	720,000 円	
利息 (B)	37 円	
会費	449 円	
	円	
	円	
計	720,486 円	

2 支出

項 目	金 額	備 考
研究研修費	228,314 円	
調査旅費	0 円	
要請・陳情活動費	0 円	
資料作成費	11,018 円	
資料購入費	41,154 円	
広報費	440,000 円	
広聴費	0 円	
人件費	0 円	
その他の経費	0 円	
計 (C)	720,486 円	

3 残額(政務活動費実質残高) C-(A+B)

449 円

4 支出の内訳

(単位：円)

支出決定年月日			項目	場所	内容	人員	支出金額	支出番号
27年	4月	17日	研究研修費	福岡市	旅費、参加費、振込手数料	1人	35,738	1
27年	7月	3日	研究研修費	横浜市	旅費、参加費、振込手数料	2人	150,116	12
27年	7月	15日	研究研修費	神戸市	旅費、参加費、振込手数料	1人	42,460	13

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	研究研修費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 4月 17日	
支 出 金 額	35,738 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	第32回市町村議会研修会参加費 (福岡市) 27,000円; 銀行振込手数料 378円 27,378円; 旅費 8360円 (3160円+5200円) 合計	
支出の相手	成富牧男	
支出年月日	平成 27年 4月 17日	
備 考	N6	

出張計画書兼受領書

決定	経理責任者	期間	出張者氏名	旅費(円)	受領印
		平成27年5月18日 ～ 平成27年5月19日	成富 牧男	8,360	
			合計	8,360	
出張先		内 容			
福岡市 博多区		第32回市町村議会議員研修会in福岡 ・「地方創生」に地方自治体はどう対処すべきか他 ・転換期の医療と介護他			

旅費明細

①1人当りの日当等 (単位:円)

日当	宿泊料	車賃(東京都内)	その他	合計
5,200	0	0		5,200

②1人当りの運賃表 (単位:円)

区間		区分	交通手段	鉄道賃	新幹線	航空賃	バス	その他	合計
		往・片		モノレール	特急料金		船賃		
鳥栖	博多	往復	JR	1,120					1,120
鳥栖	博多	往復	JR	1,120					1,120
博多	会議場	往復	バス				460		460
博多	会議場	往復	バス				460		460
									0
									0
									0
									0
									0
									0
合計				2,240	0	0	920	0	3,160

領 収 証

2015 年 4 月 17 日

日本共産党議員団

成富 牧男 様

¥. 27000-

但し 「第32回市町村議会議員研修会」参加費として
上記正に領収いたしました。

株式会社 自治体研究社

代表取締役 福島 謙

〒162-8512 東京都新宿区矢来町 123

電話 03-3235-5941

ご利用控

毎度ご利用いただきありがとうございます。
お取扱いできない場合でご不明な点がございましたら、この
「ご利用控」をご持参のうえ、窓口におたずねください。
※このご利用控は必ずお持ち帰りください。

お取引内容	取扱店番	機番	お取扱日
通帳振替	062138	27-4-17	
銀行コード	支店コード	口座番号	
01790621	普通	4****46	
時刻	手数料(前払)	お取引金額	
14.14	378円	¥27,000円	
エラーコード	残	高	
	*****円		

お振込先 みずほ銀行
麹町支店
お受取人 普通 1194413
カシバチタイケンキョウシヤ 様
ご依頼人 TEL 0942-82-4269
トスリ ナリトミマキ 様
処理 No. 0001471910

出張届出書

平成 27 年 4 月 17 日

鳥栖市議会議長
齊藤 正治 様

会 派 名 日本共産党議員団

代表者名 尼寺省吾



政務活動に係る会派の出張を下記のとおり実施しますので届け出ます。

記

- 1 日 時 平成 27 年 5 月 18 日(月) ～ 19 日(火)
- 2 出張先 福岡国際会議場 (福岡市博多区)
- 3 出張内容 第 32 回市町村議会議員研修会イン福岡
- 4 出張人員 1 人 成富牧男議員

出張報告書

平成 27 年 5 月 25 日

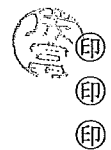
会派名 日本共産党議員団

代表者 尼寺省吾

様

出張者

成富牧男



下記のとおり出張したので、その概要を報告します。

記

- 1 出張先 福岡市 福岡国際会議場
- 2 出張日時 平成 27 年 5 月 18 日 ~ 平成 27 年 5 月 19 日
- 3 出張要件 第 32 回市町村議会議員研修会参加
- 4 処理内容 ① 国は、医療、介護制度をどこに持って行こうとしているのか。政府が目指す医療・介護の全体像を学ぶ
② グローバリゼーションと構造改革のなかでの地域政策は？「内的発展論」の有効性を学ぶ
- 5 調査所感 出張者ごとに別紙のとおり添付します。

テーマ 1 転換期の医療と介護～自治体の政策課題

2 地域経済振興と自治体政策の課題

- 目的 ①国は医療、介護制度をどこに持っていこうとしているのか。政府が。
目指す医療・介護の全体像を学ぶ。
- ②グローバリゼーションと構造改革のなかでの地域政策は？「内発的
発展論」の有効性を学ぶ

1 転換期の医療と介護～自治体の政策課題

(1) 地域の医療・介護をめぐる政策動向は社会保障費抑制策が中心となっ
ている。(社会保険は「自助の共同化、助け合い」)

(2) 国の責任が地方へと転嫁される社会保障制度改革

- ・ 国は社会保障における公的責任からの脱走を図っている。⇒「自己責
任、助け合いで何とかしなさい」
- ・ 「地方消滅」「自治体消滅論」で地方の危機感を煽る。⇒ 地域国のか
たちを変える＝「地方創生」

(学んだこと)

○社会保障の正確な認識に基づく政策的展開が重要

社会保障とはなにか。病気、貧困、失業など自己責任ではどうしようも
ない問題への社会的対応が社会保障であり、家族や地域の助け合いでも出
来ないからこそ生み出された仕組み。

したがって社会保障を自己責任や助け合いに還流するのは歴史的逆行で
ある。そろそろ正確な認識に基づいた政策展開が必要。非科学的思考と行
動とは決別を。「社会保障はムダ」「経済成長の邪魔」→ 「社会保障が経
済成長を支える」「社会保障は経済活動そのものである。

2 地域経済振興と自治体政策の課題

地域社会は、高度成長期から続いてきた大企業と大型公共事業の誘致に依
存する外来型開発から脱却し、維持可能で内発的な地域づくりへ経路を修正
することがもとめられている。そのためには内発的発展の目的論・方法論・
主体論をさらに鍛えなければならない。

講義では宮崎県と全国の4つの自治体の地域づくりを例に挙げながらこの課題へのアプローチがあった。

(学んだこと)

○外来型開発の対抗軸として1970年代に登場した内発的发展論は今なお有効であること。ただ、内発的に发展するには以下の3つの条件①地域固有の政治経済制度(骨格)とそれに根ざす3層の地域循環構造(血液)を理論的に把握し、②産業関連表など統計資料を活用して地域経済循環の実態を数量的に把握し、③地域の政治経済制度と3層の地域循環構造を総合的にマネジメントする地域政策(頭脳)を確立することが課題となる。

(全体感想)

- 1 では具体的な国の動きもさることながら、時流に流されず、改めて「社会保障とは」の基本に立ち返ることの大切さを学んだ。
- 2 では、大都市・横浜市が「内発的发展」を志向する自治体との例として挙げられていたことが新鮮だった。

これまで、「内発的发展」といえば、小さな町村のこと、というイメージが払しょくされ、本市における地域と雇用をつくるといわれる産業関連分析にチャレンジしようとする意欲をかきたてられた。

いずれも、私のこれからの議会活動のなかに活かせる内容であり、所期の目的はおおむね達成できたものとする。

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	研究研修費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 7月 3日	
支 出 金 額	150,116 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	第33回市町村議会議員研修会イン横浜 <参加費 27,000円 振り込手数料 378円 ; 旅費 47680円 (18300円+29380円) > ×2人分	
支出の相手	尼寺省吾、成富牧男	
支出年月日	平成 27年 7月 3日	
備 考	N18	

出張計画書兼受領書

決定	経理責任者	期間	出張者氏名	旅費(円)	受領印
		平成27年8月24日から 平成27年8月25日まで 1泊2日	尼寺 省悟	47,680	
			成富 牧男	47,680	
				0	
				95,360	
出張先		内 容			
神奈川県横浜市		第33回市町村議会議員研修会 in 横浜			

旅費明細

①1人当りの日当等

(単位:円)

日当	宿泊料	車賃(東京都内)	その他	合計
5,200	13,100			18,300

②1人当りの運賃表

(単位:円)

区間		区分	交通手段	鉄道賃	新幹線	航空賃	バス 船賃	その他	合計
		往・片		モノレール	特急料金				
鳥栖	博多	往復	JR	1,120					1,120
博多	福岡空港	往復	地下鉄	520					520
福岡空港	羽田空港	往復	パック					26,500	26,500
羽田空港	横浜	往復	京急	960					960
横浜	関内	往復	JR	280					280
									0
									0
									0
合計				2,880	0	0	0	26,500	29,380

航空券(日本航空利用)+宿泊(1泊)セット

37,000円-(13,100円-2,600円)=

26,500 円



領収書

No.RDP20151206517-01

日本共産党議員団様

発行日 : 2015-08-03

お名前 : 尼寺 省吾
ご利用金額 : 74,000円
但 : 旅行代金として
支払い方法 : クレジットカードにてお支払い
決済日 : 2015-07-14

旅行内容

代表者 : あまでらしょうご
予約番号 : RJ32457217623026351
利用航空会社 : 日本航空
旅行開始日 / 旅行終了日 : 2015-08-24 / 2015-08-25
申込人数 : 2人(大人:2人)
ホテル名 / チェックイン日 : アパホテル<横浜関内> / 2015-08-24
部屋タイプ / 部屋数 : ☐ 禁煙室 ☐ スタンダードシングル / 2部屋

利用明細

大人 : 37,000円 × 2人

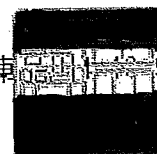
旅行代金合計金額 : 74,000円

楽天株式会社

〒140-0002 東京都品川区東品川

楽天タワー2号館

<http://travel.rakuten.co.jp/>



ご利用ありがとうございました。

出張届出書

平成27年 7 月 3 日

鳥栖市議会議長
齊藤 正治 様

会 派 名 日本共産党議員団

代表者名 尼寺省吾 ① 

政務活動に係る会派の出張を下記のとおり実施しますので届け出ます。

記

- 1 日 時 平成 27 年 8 月 24 日 ～ 25 日
- 2 出張先 横浜市関内新井ホール
- 3 出張内容 第 33 回市町村議会議員研修会イン横浜
- 4 出張人員 2 人 尼寺省吾、成富牧男

様式第 3 号

出張報告書

平成 27 年 9 月 18 日

会派名 日本共産党議員団

代表者 尼寺省吾

様

出張者 尼寺省吾
成富牧男



下記のとおり出張したので、その概要を報告します。

記

- 1 出張先 横浜市 関内新井ホール
- 2 出張日時 平成 27 年 8 月 24 日 ~ 平成 27 年 8 月 25 日
- 3 出張要件 第33回市町村議会議員研修会 イン横浜参加
- 4 処理内容 9 月議会を前に、鍛えよう「政策力」~ どうする地方創生総合戦略」を学ぶこと
- 5 調査所感 出張者ごとに別紙のとおり添付します。

政務調査研修会報告

日本共産党議員団 成富牧男



日時 平成27年8月24（月）、25日（火）

研修名 第33回市町村議会議員研修会

「9月議会を前に、鍛えよう『政策力』～どうする地方創生総合戦略」

会場 横浜市 関内新井ホール

研修項目 1 マイナンバー（共通番号）制度のしくみと自治体の取り組み

講師 白石 孝 （プライバシー・アクション代表）

2 よくわかる予算書・決算書の読み方

講師 霜田 博史 （高知大学 準教授）

目的 ①10月からスタートするマイナンバー制度。私たちはどう臨むのか。
何が問題かを批判的に学ぶ。

②これまで公務員時代の経験をたよりに予算書、決算書を見てきた自分に限界を感じている。改めて初心に帰り、市民の立場に立った予算書・決算書を読み解く力を身につけるため。

1 マイナンバー（共通番号）制度のしくみと自治体の取り組み

まずはマイナンバー制度のしくみを正確に理解すること。そのうえで問題点を考えることが大切。

- ・ 5200万通と言われる簡易書留は果たして全部配達されるのか。
- ・ 国は番号カードを大半の人に所持させ、国家身分証としての性格にしていく意図が見られる。
- ・ 国の予算は平成26、27年度で今のところ2200億円。自治体の持ち出しは約3000億円とされる。なおかつ制度に係る民間の経費は想定されておらず、社会全体では1兆円を超える相当な額になると言われている。
- ・ 住基ネットは「自治事務」だったが、今回は「法定受託事務」であり、自治体は断れない。
- ・ 情報連携ネットワークの核となる「中間サーバー」には民間事業者で

のトラブルなど、課題が多い。

(学んだこと)

- ・ 年金データ流出以上に個人情報流出の可能性がある危険な制度。海外では見直しも始まっている。
- ・ こうした危険性をはらんだ制度を、自治体も「ないよりあったほうがまし」くらいで乗るべきでない。国に対して全面的な見直しを求めていくべき。

2 よくわかる予算書・決算書の読み方

予算書・決算書の読み方について検討するためには地方財政制度のしくみを理解することが必要。

- ・ 日本の地方行財政制度の特徴を市町村財政を中心に見ていくと、現代財政の特徴のひとつは、国から地方への財政移転が大規模におこなわれるようになってきていることだと言われている。

地方財政は、各自治体の財政運営によって決まることはもちろんであるが、国と地方の関係によっても大きく影響されるということを抑えておく。

- ・ 国の財政再建をどのように進めるかは、国政の問題だけではなく、地方財政の問題。

(学んだこと)

予算書・決算書の見方もさることながら、国と地方の財政のしくみそしてその関係を抑えることの大切さを学んだ。ここを踏まえたうえで、さらに決算カードなどを使った分析にも熟達できるようにならなければならないと思う。

(感想)

「9月議会を前に、鍛えよう『政策力』」というテーマにふさわしい内容であった。今日学んだことは、いずれもそのまま9月議会での力になるものであり、所期の目的はおおむね達成できたものとする。



人口減少問題と地方創生を考えるための視点

講師 NPO 法人ローカル・グランドデザイン 理事 坂本誠氏

人口減少の罨、地方創生政策のわな、今国がなすべき事、今地方がなすべき事の5点について、話があった。

まず人口減少、地方創生政策の罨について、高齢者を含めて人口が減少する。それは農村だけでなく、市町もそうだ。「増田レポート」は制度が低い推計結果にもかかわらず、「消滅可能性が高い」とする市区町村の実名をセンセーショナルに公表したが、その影響についての配慮が不足している。平成の合併によって旧町村部が疲弊した。人口対策を講じようとしてもイニシアチブをとるべき役場は既に無く、今後さらなる合併がされる事があれば、新たな「旧町村部」が発生し、さらなる地方の疲弊が加速する。

自治体の取るべき方向として、自分のものさしをもって、「総合戦略」に取り組む。人口が減少したからといって、「自治体が消滅」する事はない。「人口増加」対策ではなく、「人間」を幸福にする地域社会づくりをすべき。と指摘があった。

今、国がなすべき事として、農家の家計分析から考える人口減少対策として、収入面からと支出面からの分析をした。今までは収入対策に偏ってきた地域政策だった。そうではなく支出対策による生活条件の確保を合わせて行うべき。雇用対策や所得向上策など「収入」対策は当たり外れが大きく、成功したとしても、効果が行き届く範囲は限定的。そのてん支出対策はより確実でより広範囲に効果が行き届く。まず教育+住宅・交通における公的セクターの役割を再認識すべきと。

今地方がなすべき事として、新たな人材の確保、田園回帰の高まりをどう受け止めるのか。若者に任せるのではなく、「若者と頑張ろうとする」地域になれるのかと「我が町」として住民が地域を愛し、次の世代に地域をよりよい形で受け継ごうと努力しているところに若者は「共感」を抱き吸い寄せられていく。と指摘された。

幸いにも鳥栖市は人口が県内でも唯一人口の増加が推定される都市ではあるが、将来何がおきるかわからない。自治体の取るべき方向として、自分のものさしをもって、「総合戦略」に取り組む。人口が減少したからといって、「自治体が消滅」する事はない。「人口増加」対策ではなく、「人間」を幸福にする地域社会づくりをすべき。と指摘は重要だ。

私はこの講演を聴き、9月議会で、① 国及び市は人口減、出生率の低下の原因についてどのように考えているのか。どういう検討・検証をしたのか

② 安定した雇用の創出とあるが、正規雇用を増やし、給与をあげるための施策はあるのか。進出企業を増やす事だけではなく、地域の中小企業の活性化を高める施策がもっと必要ではないか。公契約条例の制定、住宅リフォーム助成制度の復活など

③ 若い世代の子育ての希望をかなえるとあるが、子育ての負担を減らすために、保育料の助成は考えているのか。などの質問を行った。

領 収 証

日本共産党議員団 成富 牧男 様

¥27,000—

但、第33回市町村議会議員研修会 in 横浜 参加費用として 上記正に領収いたしました。

2015年7月7日

株式会社自治体研究社

代表取締役 福島 譲

〒162-8512

東京都新宿区矢来町 123 矢来ビル 4 階

電話番号 03-3235-5941

ご 利 用 控

毎度ご利用いただきありがとうございます。
お取扱できない場合で不明な点がございましたら、この
「ご利用控」をご持参のうえ、窓口におたずねください。
※このご利用控は必ずお持ち帰りください。

お取引内容	取扱店番機番	お取扱日
通帳振替	06214127-7-6	
銀行コード支店コード	口座番号	
01790621	普通 4****46	
時刻	手数料(預金時を含む)	お取引金額
17.27	378円	¥27,000円
エラーコード	残	高
*****円		
お振込日 27年 7月 7日		
お振込先 三菱東京UFJ銀行 新宿通支店		
お受取人 普通 6815		
か) リヂタイケンキコウヤ 様		
ご依頼人 TEL 0942-82-4269		
060 トスリ ナリトミマキオ 様		
お振込内容・ご案内	処理No.	0001787830

領 収 証

日本共産党議員団 尼寺 省吾 様

¥27,000—

但、第33回市町村議会議員研修会 in 横浜 参加費用として 上記正に領収いたしました。

2015年7月7日

株式会社自治体研究社

代表取締役 福島 譲

〒162-8512

東京都新宿区矢来町 123 矢来ビル 4 階

電話番号 03-3235-5941

ご利用控

毎度ご利用いただきありがとうございます。
お取扱いできない場合で不明な点がございましたら、この
「ご利用控」をご持参のうえ、窓口におたずねください。
※このご利用控は必ずお持ち帰りください。

お取引内容	取扱店番機番	お取扱日
通帳振替	062141	27-7-6
銀行コード支店コード	口座番号	
01790621	普通 4****46	
時刻	手数料(手数料を含む)	お取引金額
17.25	378円	¥27,000円
エラーコード	残高	
	*****円	

お振込日	27年 7月 7日
お振込先	三菱東京UFJ銀行 新宿通支店
お受取人	普通 6815
カ) シブタイケンキョウツヤ 様	
ご依頼人	TEL 0942-82-4269
059 トスシ アマテラシヨウコ 様	
処理No.	0001785830

佐賀銀行

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	研究研修費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 7月 15日	
支 出 金 額	42,460 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	「子ども・子育て支援新制度 導入後の状況と行政 の課題」について 地方議員セミナー参加費 神戸 市 12000円、旅費 30,460円	
支出の相手	尼寺省吾	
支出年月日	平成 27年 7月 15日	
備 考		

様式第2号

出張計画書兼受領書

決定	経理責任者	期間	出張者氏名	旅費(円)	受領印
		平成27年8月20日 1日	尼寺 省悟	30,460	
				30,460	
出張先		内 容			
兵庫県神戸市		「子ども・子育て支援新制度 導入後の状況と行政の課題」			

旅費明細

(単位:円)

①1人当りの日当等

日当	宿泊料	車賃(東京都内)	その他	合計
2,600				2,600

(単位:円)

②1人当りの運賃表

区間		区分	交通手段	鉄道賃	新幹線	航空賃	バス 船賃	その他	合計
		往・片		モノレール	特急料金				
新鳥栖	新神戸	往復	JR乗車券 新幹線		27,400				27,400
新神戸	大倉山	往復	地下鉄	460					460
									0
									0
									0
									0
									0
合計				460	27,400	0	0	0	27,860

領 収 書

日本共産党議員団 様

Receipt

領収年月日

2015.-8.19

金額

¥27,400

上記金額確かに領収いたしました

購入商品

JR乗車券類

JR tickets

(00770 4枚)
九州旅客鉄道株式会社

新鳥栖駅

新鳥栖駅-MR発行

10771-01

印紙税申告納
付につき博多
税務署承認済

新鳥栖 ~ 新神戸 往復新幹線乗車券

領 収 証

日本共産党議員団

2015 年 8 月 20 日

尾寺省吾

様

¥ 1 2 , 0 0 0

但 地方議員セミナー参加費

上記正に領収いたしました

保育研究所

代表

村山 祐一

新宿区納戸町 26-3 保育プラザ

Tel.03-6265-3173

ご利用明細票

お取扱日	店 番	取 扱 番 号																																										
27-07-17	77007	A93330007																																										
取扱店	トス																																											
払込口座	00190-8	38930																																										
払込金額	*12,000	料金 *0																																										
<table border="1"> <tr> <td>振替受付票</td> </tr> <tr> <td>払込みの証拠となるものですから大切に保存して下さい。</td> </tr> <tr> <td>料金には、消費税等が含まれています。</td> </tr> <tr> <td>(ゆうちょ銀行)</td> </tr> </table>			振替受付票	払込みの証拠となるものですから大切に保存して下さい。	料金には、消費税等が含まれています。	(ゆうちょ銀行)																																						
振替受付票																																												
払込みの証拠となるものですから大切に保存して下さい。																																												
料金には、消費税等が含まれています。																																												
(ゆうちょ銀行)																																												
<table border="1"> <tr> <td>金額</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>1</td> <td>9</td> <td>0</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>金額</td> <td>3</td> <td>8</td> <td>9</td> <td>3</td> <td>0</td> <td></td> </tr> <tr> <td colspan="7">保 育 研 究 所</td> </tr> <tr> <td colspan="7">〒100-0001 東京都千代田区千代田 2-1037-3</td> </tr> <tr> <td colspan="7">尾寺省吾 様</td> </tr> <tr> <td colspan="7">様</td> </tr> </table>			金額	0	0	1	9	0	8	金額	3	8	9	3	0		保 育 研 究 所							〒100-0001 東京都千代田区千代田 2-1037-3							尾寺省吾 様							様						
金額	0	0	1	9	0	8																																						
金額	3	8	9	3	0																																							
保 育 研 究 所																																												
〒100-0001 東京都千代田区千代田 2-1037-3																																												
尾寺省吾 様																																												
様																																												
入金額	*12,000																																											
おつり	*0																																											
手軽で便利、ゆうちょの定額貯金！ 詳しくは、貯金窓口へ。																																												

印紙税申告納
付につき趣町
税務署承認済

出張届出書

平成 27 年 7 月 15 日

鳥栖市議会議長
齊藤 正治 様

会 派 名 日本共産党議員団

代表者名 尼寺省吾 (印) 

政務活動に係る会派の出張を下記のとおり実施しますので届け出ます。

記

- 1 日 時 平成 27 年 8 月 20 日
- 2 出張先 神戸市 あすてっぷ K O B E 男女共同参画センター
- 3 出張内容 子ども・子育て支援新制度 導入後の状況と行政の課題
- 4 出張人員 1 人 尼寺省吾

出張報告書

平成 27 年 8 月 30 日

会派名 日本共産党議員団

代表者 尼寺省吾

様

出張者

尼寺省吾



下記のとおり出張したので、その概要を報告します。

記

- 1 出張先 神戸市 あすてっぷ KOBE 男女共同参画センター
- 2 出張日時 平成 27 年 8 月 20 日
- 3 出張要件 子ども・子育て支援新制度 導入後の状況と行政の課題について
- 4 処理内容 新制度の基本構造、認定子ども園、利用者負担、住民の願いと自治体の状況などについて学んだ
- 5 調査所感 出張者ごとに別紙のとおり添付します。

神戸・議員セミナー 参加証

*当日、この参加証をご持参のうえ、受付にてご提示ください。

自治体名 佐賀県 鳥栖市	氏 名	お弁当	参加費 お弁当	12,000 円
受付No. 99	尼寺省吾 様		合 計	12,000 円

同封した郵便振替用紙をご使用の上、郵便局から参加費（ 12,000 ）円をお振り込みくださいますようお願い申し上げます。

備考

日時● 2015年8月20日(木) 10時15分（開場9時30分）～16時30分

場所● あすてっぷKOBЕ 男女共同参画センター 兵庫県神戸市中央区橘通3-4-3

10:15~11:30	講義1 子ども・子育て支援新制度の基本構造 制度の基本をわかりやすく解説 逆井直紀（保育研究所常務理事）
11:35~12:35	講義2 認定こども園と保育所・幼稚園の関係、保育の公定価格 認定こども園とは？ 保育所・幼稚園との違い、保育の公定価格の問題点 村山祐一（保育研究所所長・元帝京大学教授）
13:35~14:35	講義3 新制度の利用者負担（保育料）について 新制度における保育料の仕組み、今後各地で予測される見直し提起をどうみるか 杉山隆一（佛教大学教授）
14:50~15:50	講義4 住民の願いと自治体の状況 利用者の願いに各市町村はどう対応しているのか？ その状況を整理 実方伸子（全国保育団体連絡会事務局長）
15:55~16:30	質問と交流 全講師で対応

※ キャンセル規定 8月17日午後3時までにご連絡いただいた場合に限り、手数料(1000円)を差引いたうえで返金いたします。

お問い合わせ先 保育研究所

〒162-0837 東京都新宿区納戸町26-3 保育プラザ TEL03-6265-3173 FAX03-6265-3230

主張者ごとの調査所感

出張者 尼寺省吾



講演は 4 人の講師が行い、子ども・子育て新制度の基本構造 ② 認定子ども園と保育所・幼稚園の関係、保育の公定価格、③ 新制度の利用者負担について、④ 住民の願いと自治体の状況についてそれぞれ講義があった。

これらの講義を聴いて、以下のような理解をした。

まず子ども・子育て新制度の基本構造についてであるが、日本の保育制度は児童福祉法の「すべての子どもは等しく生活を保障される」という理念を踏まえ、3つの機能を柱とする公的システムによって成立している。これは新制度でもかわらない。一つは保育所の入所と保育の保障には、市町村が責任をもつ。第二は、保育所の設備や条件、運営については一定以上の水準を確保するために最低基準が設けられている。3つめは保育の実施の費用を公費で負担することになっており、市町村・都道府県・国がそれぞれ負担を分かちあう仕組みになっている。

認定こども園は幼保連携型認定子ども園とそれ以外の認定子ども園に区分される。その認可基準は幼稚園と保育所の基準を機械的にむすびつけた内容。幼保一体化・一元化のスローガンの下で始められた改革が今まで以上に複雑で多元的な状況を生み出した。こども権利保障の視点を置き去りにした改革論議の当然の帰結であるが、新制度がスタートした以上児童福祉法第 24 条 1 項における市町村の保育実施責任などの貴重な成果を基にして、よりよい制度の構築を目指していくことが今後の課題。

新制度は、いわゆる直接契約制を原則とする仕組みである。通常そのような仕組みをとった場合、「保育の利用の対価である保育料は当事者間で決めるのが原則」しかし、実際は施設・事業者が決めた額を利用者が支払うことになっている。現行の私立幼稚園の仕組みが典型的な事例といえる。ところが政府は「新制度における利用者負担については、——国が定める水準を限度として、実施主体である市町村が定める」として、国および市町村が保育料の決定に関与するとしており、実際は非常に複雑な仕組みになっている。

最後の住民の願いと自治体の状況についてだが、夫婦共働き家庭が増える中、全国的に保育所の待機児童を解消し、どの子も安心していつでも保育所に預けられるようにしていくことが、重要な問題となっている。ところが、新制度では、保育所を増やして待機児童の解消を図るのではなく、既存の多様な形態の施設で解消を図ろうとするものです。それが保育の質の低下をもたらすのは、いうまでもない。施設によって保育の内容に大きな格差が生まれ、また現場では色んな問題が起こっている。

こうした理解をしたが、本市においては、4つの新しい施設ができ、待機児童の解消がはかれるというものだが、保育の質の低下はないのか。施設ができたとしても、保育士不足で、待機児童の解消がはかれないとも聞く。保育士不足を解消するには、他の職種と比べて、給与面に大きな開きがあることはよく指摘されている。今後父母の期待にそのような保育制度にするために、学んで来たことをいかして、努力していきたい。

旅費(費用弁償)受領書

氏 名	旅 費 計	受領印
成富牧男	8,360	
成富牧男	47,680	
尾寺省吾	30,460	
尾寺省吾	47,680	
合 計	134,180	円

4 支出の内訳

(単位：円)

支出決定年月日			項目	場所	内容	人員	支出金額	支出番号
27年	5月	1日	資料作成費		コピー機リース代		5,430	2
27年	12月	9日	資料作成費		コピー機リース代、コ ピー代		5,588	24

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	資料作成費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 5月 1日	
支 出 金 額	5,430 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	平成27年度コピー機リース料 (4月～9月) 5,430円	
支出の相手	鳥栖市議会事務局	
支出年月日	平成 27年 5月 1日	
備 考	N7	

領 収 証

日本共産党議員団 様

平成27年5月1日

¥ 5,430

但 平成27年度コピー機リース料(4月～9月)

上記正に領収いたしました。

鳥栖市議会事務局
局長 緒方 心一



政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	資料作成費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 12月 9日	
支 出 金 額	5,588 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	平成27年度コピー機コピー料 (4月～9月) リース 料 (10月3月) 5,588円	
支出の相手	議会事務局	
支出年月日	平成 27年 12月 9日	
備 考	N33	

領 収 証

日本共産党議員団 様

平成27年12月9日

¥ 5,588

但 平成27年度コピー機コピー料(4月～9月)
リース料(10月～3月)として
上記正に領収いたしました。

鳥栖市議会事務局
局長 緒方 心一



4 支出の内訳

(単位：円)

支出決定年月日			項目	場所	内容	人員	支出金額	支出番号
27年	5月	18日	資料購入費		書籍代		4,310	3
27年	5月	19日	資料購入費		書籍代		3,020	4
27年	5月	21日	資料購入費		書籍代		12,000	5
27年	6月	7日	資料購入費		書籍代		3,780	10
27年	6月	18日	資料購入費		書籍代		1,836	11
27年	11月	16日	資料購入費		書籍代		2,052	21
27年	11月	19日	資料購入費		書籍代		1,706	22
27年	12月	18日	資料購入費		新聞購読料		6,300	25
28年	3月	14日	資料購入費		新聞購読料		4,050	29
28年	3月	18日	資料購入費		新聞購読料		2,100	30

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	資料購入費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 5月 18日	
支 出 金 額	4,310 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	マイナンバー制度 926円 (マイナンバー制度を理解するため); 検証社会保障改革 1,667円 (政府の進める社会保障改革を理解するため); 地域交通の政策づくり入門 1400円 (地域交通政策を理解するため)	
支出の相手	自治体問題研究所	
支出年月日	平成 27年 5月 18日	
備 考	N9	

領収証

日本共産党議員団

成富牧男

様

15年 5月18日

¥4,310-

但書籍代 (①マインバ制度②^{検証}社会保障改革③地域交通
上記正に領収いたしました 政策づくり)

①926円 ②1667円

〒132 東京都江東区人形町2-8 矢来ビル11

③1400円

内訳 ①+②+③

自治体問題研究所

税抜金額 3,993円

TEL 03 (3235) 5941

消費税額等 (8%)

この用紙は森林保全に配慮したFSC認証パルプを使用しています。

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	資料購入費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 5月 19日	
支 出 金 額	3,020 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	産業連関分析入門 (産業連関を理解するため)	
支出の相手	(株) 自治体研究社	
支出年月日	平成 27年 5月 19日	
備 考	N10	

領収証 日本共産党議員団

成富 牧男

様 2015 年 5 月 19 日

¥3,020.-

但「産業連関分析入門」代
上記正に領収いたしました

内訳

税抜金額

消費税額等 (%)

〒162-8512 東京都新宿区矢来町123

株式会社 自治体研究社

TEL 03-3235-5941 FAX 03-3235-5933



政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	資料購入費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 5月 21日	
支 出 金 額	12,000 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	雑誌「住民と自治」購入費 (全国の自治体の最 新の状況などを知るため)	
支出の相手	福岡県自治体問題研究所	
支出年月日	平成 27年 5月 21日	
備 考	N11	

日本共産党議員団

ご利用明細票

お取扱日	店番	取扱番号																																				
27-05-21	77007	A93390004																																				
取扱店	トス																																					
払込口座	01780-7 31231																																					
払込金額	*12,000	料金 *0																																				
<table border="1"> <tr> <td>0</td><td>1</td><td>7</td><td>8</td><td>0</td><td>7</td> </tr> <tr> <td colspan="6">福岡県自治体問題研究所</td> </tr> <tr> <td colspan="6">〒12000</td> </tr> <tr> <td colspan="6">鳥栖市神代町</td> </tr> <tr> <td colspan="6">909-5</td> </tr> <tr> <td colspan="6">成島 牧男</td> </tr> </table>		0	1	7	8	0	7	福岡県自治体問題研究所						〒12000						鳥栖市神代町						909-5						成島 牧男						振替受付票 払込みの証拠となるものですから大切に保存して下さい。 料金には、消費税等が含まれています。 (ゆうちょ銀行)
0	1	7	8	0	7																																	
福岡県自治体問題研究所																																						
〒12000																																						
鳥栖市神代町																																						
909-5																																						
成島 牧男																																						
入金額	*12,000																																					
おつり	*0																																					
新生活応援キャンペーン実施中！ 詳しくは、貯金窓口へ。																																						

印紙税申告納
付につき趣町
税務署承認済

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	資料購入費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 6月 7日	
支 出 金 額	3,780 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	マイナンバーは監視の番号 2000円;どうなる?ど うする!共通番号 1500円; 消費税 280円 :合計 3780円 いずれもマイナンバー制度を 理解するため	
支出の相手	紀伊国屋書店 福岡本店	
支出年月日	平成 27年 6月 7日	
備 考	N16	

日本共産党議員団

領収書

紀伊國屋書店

福岡本店

TEL.092-434-3100

紀伊國屋ポイントカード実施中！
誕生日月はポイント2倍のお得な
カードです。入会金・年会費無料！
入会当日にカードお渡しできます。
当店各カウンターで受付中！

2015年06月07日(日) 16時44分

9784846112103 C0036 Y2000	
社会政治	¥2,000
9784532354855 C0033 Y1500	
経済	¥1,500
小計	¥3,500
外税	¥280

お買い上げ点数	2点
合計	¥3,780
現金	¥10,000
お釣り	¥6,220

上記正に領収いたしました



A20005722002514A

店:0057 レジ:22
02886

#2514
MK:0000

紀伊國屋書店 福岡本店

マイナンバーは
監視の番号

どうなる？ どうする！
共通番号

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	資料購入費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 6月 18日	
支 出 金 額	1,836 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	共通番号のからくり マイナンバーで公平・公正な 社会になるのか 1836円 (マイナンバー制度を理 解するため)	
支出の相手	amazon. co. jp	
支出年月日	平成 27年 6月 18日	
備 考	N17	

DWgDKPN4N 2015/06/18

amazon.co.jp

日本共産党議員団

Page 1 of 1

尼寺省吾 様

SDD



DWgDKPN4N/-1 of 1-/exp-jp-timed/5524426

納品書

ご注文日 2015/06/18

ご注文番号
503-3821264-7326208

納品書番号 DWgDKPN4N
発行日 2015/06/18

数量	商品名	種類	金額(税込)
1	共通番号制度のカラクリマイナンバーで公平・公正な社会になるのか? (* P-3-E407C430 *) 泰彦, 田島, 487798531X	単行本	¥1,836

小計	¥1,836
配送料・手数料	¥0
合計	¥1,836

お支払い方法: クレジットカード ¥1,836
MasterCard

お支払い残高 ¥0

Amazon.com Int'l Sales, Inc.
410 Terry Avenue North
Seattle, WA 98109-5210, USA

商品の保証書について

当サイトでは、配送の都合上、この納品書の発行日をお買い上げ日とさせていただきます。商品の保証書にはお買い上げ日を記入しておりませんので、納品書は保証書と一緒に保管ください。保証、修理等については、直接各メーカーまでお問い合わせください。なお、この納品書の再発行は承っておりません。必要な場合は、お手数ですがコピーをご利用ください。

領収書について

PCサイトの「アカウントサービス」内にある注文履歴画面から領収書データを表示することができますので、印刷してご利用ください(代金引換、コンビニ・ATM・ネットバンキング・電子マネー払いでお支払いの場合を除く)。領収書について詳しくは、ヘルプページをご確認ください。

返品・返金/交換について

商品の返品、または交換方法は、ヘルプページを必ずご確認ください。また、サイト上で手続きをしてください。

<http://www.amazon.co.jp/henpin>

備考欄 (返品理由など)

お客様のご注文に関する情報は、「アカウントサービス」でご確認ください。



政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	資料購入費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 11月 16日	
支 出 金 額	2,052 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	ゴミ減量 全国自治体の挑戦 2052円 (全国の自治体のゴミ減量の取り組みを知るため)	
支出の相手	amazon. co. jp	
支出年月日	平成 27年 11月 16日	
備 考	N30	

Ds64ymrpk 2015/11/16

amazon.co.jp

日本共産党議員団

尼寺省吾 様

Page 1 of 2

SDD



Ds64ymrpk/-2 of 2-/exp-jp-timed/5888203

納品書

ご注文日 2015/11/16

ご注文番号

503-4985583-3658232

納品書番号 Ds64ymrpk

発行日 2015/11/16

数量	商品名	種類	金額(税込)
1	ごみ減量——全国自治体の挑戦(** P-3-E510D248 **) 服部 美佐子, 4621082981	単行本(ソフトカバー)	¥2,052
小計			¥2,052
配送料・手数料			¥0
合計			¥2,052
お支払い方法: クレジットカード			¥2,052
MasterCard			
お支払い残高			¥0

Amazon.com Int'l Sales, Inc.
410 Terry Avenue North
Seattle, WA 98109-5210, USA

商品の保証書について

当サイトでは、配送の都合上、この納品書の発行日をお買い上げ日とさせていただきます。商品の保証書にはお買い上げ日を記入しておりませんので、納品書は保証書と一緒に保管ください。保証、修理等については、直接各メーカーまでお問い合わせください。なお、この納品書の再発行は承っておりません。必要な場合は、お手数ですがコピーをご利用ください。

領収書について

PCサイトの「アカウントサービス」内にある注文履歴画面から領収書データを表示することができますので、印刷してご利用ください(代金引換、コンビニ・ATM・ネットバンキング・電子マネー払いでお支払いの場合を除く)。領収書について詳しくは、ヘルプページをご確認ください。

返品・返金/交換について

商品の返品、または交換方法は、ヘルプページを必ずご確認くださいのうえ、サイト上で手続きをしてください。

<http://www.amazon.co.jp/henpin>

備考欄 (返品理由など)

お客様のご注文に関する情報は、「アカウントサービス」でご確認ください。

107/Ds64ymrpk/-2 of 2-//YAMATO_SDD_004/exp-jp-timed/5888203/1117-12:00/1116-20:41/dc-owl Pack Type : XE09



政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	資料購入費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 11月 19日	
支 出 金 額	1,706 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	ゴミ分別の異常な世界 842円；ルポ日本のごみ 864円（いずれも日本のゴミ処理について理解を深 めるため）	
支出の相手	amazon. co. jp	
支出年月日	平成 27年 11月 19日	
備 考	N31	

DtCYx0rKk 2015/11/20

amazon.co.jp

日本共産党議員団

Page 1 of 1

尼寺省吾 様

NDD



DtCYx0rKk/-2 of 2-/exp-jp-timed/5897266

納品書

ご注文日 2015/11/19

ご注文番号
503-0334800-0584618

納品書番号 DtCYx0rKk
発行日 2015/11/20

数量	商品名	種類	金額(税込)
1	ゴミ分別の異常な世界—リサイクル社会の幻想 (幻冬舎新書)(** P-3-E403F306 **) 裕明, 杉本, 4344981332	新書	¥842
1	ルポ にっぽんのごみ (岩波新書)(** P-3-E405F151 **) 杉本 裕明, 4004315557	新書	¥864
小計			¥1,706
配送料・手数料			¥0
合計			¥1,706
お支払い方法: クレジットカード MasterCard			¥1,706
お支払い残高			¥0

Amazon.com Int'l Sales, Inc.
410 Terry Avenue North
Seattle, WA 98109-5210, USA

商品の保証書について

当サイトでは、配送の都合上、この納品書の発行日をお買い上げ日とさせていただきます。商品の保証書にはお買い上げ日を記入しておりませんので、納品書は保証書と一緒に保管ください。保証、修理等については、直接各メーカーまでお問い合わせください。なお、この納品書の再発行は承っておりません。必要な場合は、お手数ですがコピーをご利用ください。

領収書について

PCサイトの「アカウントサービス」内にある注文履歴画面から領収書データを表示することができますので、印刷してご利用ください(代金引換、コンビニ・ATM・ネットバンキング・電子マネー払いでお支払いの場合を除く)。領収書について詳しくは、ヘルプページをご確認ください。

返品・返金/交換について

商品の返品、または交換方法は、ヘルプページを必ずご確認ください。サイト上で手続きをしてください。

<http://www.amazon.co.jp/henpin>

備考欄 (返品理由など)

お客様のご注文に関する情報は、「アカウントサービス」でご確認ください。

164/DtCYx0rKk/-2 of 2-//JP_MAIL_004/exp-jp-timed/5897266/1120-18:00/1120-10:40/dc-owl Pack Type : XE08



政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	資料購入費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 12月 18日	
支 出 金 額	6,300 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	社会新報購読料 (4月～12月) (日本の政治の状況を知るため)	
支出の相手	社会民主党機関紙宣伝局	
支出年月日	平成 27年 12月 18日	
備 考	N34	

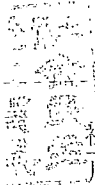
社 会 新 報

No. 領 収 証

日本共産党議員団 様

ご購入ありがとうございます

¥ 630017



社 会 新 報 4月~12月分 ¥ 630017

月刊社会民主 月分 ¥

月分 ¥

上記代金として領収致しました

社会民主党機関紙宣伝局

2015 年 12 月 18 日

分属名

社会新報鳥栖総分局

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	資料購入費	平成 27 年度
支出決定日	平成 28年 3月 14日	
支 出 金 額	4,050 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	農民新聞購読料 2015年7月～2016年3月 (農 業、農業政策、農民などの実態を知るため)	
支出の相手	農民運動佐賀県連合会	
支出年月日	平成 28年 3月 14日	
備 考	N38	

日本共産党議員団

No.

領収証

尾手 省吾

様

金額

¥ 4,050 -

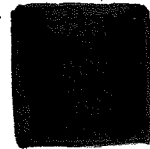
但 2015年7月～2016年3月分 農民新聞代金
2016年 3 月 14 日 上記正に領収いたしました

内 訳

税抜金額

消費税額等(%)

農民運動佐賀県連合会



政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	資料購入費	平成 27 年度
支出決定日	平成 28年 3月 18日	
支 出 金 額	2,100 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	社会新報購読料 (1月～3月) (日本の政治の状況を 知るため)	
支出の相手	社会民主党機関紙宣伝局	
支出年月日	平成 28年 3月 18日	
備 考	N39	

社 会 新 報

No. 領 収 証

日本共産党議員団 様

ご購入ありがとうございます



¥ 210019

社 会 新 報 10~3月分 ¥ 210019
月刊社会民主 月分 ¥
月分 ¥

上記代金として領収致しました

社会民主党機関紙宣伝局

2016 年 8 月 18 日

分局名 社会新報島根総分局

4 支出の内訳

(単位：円)

支出決定年月日			項目	場所	内容	人員	支出金額	支出番号
27年	5月	21日	広報費		ポスティング代		24,000	6
27年	5月	21日	広報費		ポスティング代		18,000	7
27年	5月	22日	広報費		ポスティング代		30,000	8
27年	5月	25日	広報費		印刷代		64,800	9
27年	7月	23日	広報費		ポスティング代		12,000	14
27年	8月	10日	広報費		ポスティング代		12,000	15
27年	8月	21日	広報費		ポスティング代		24,000	16
27年	8月	30日	広報費		印刷代		48,600	17
27年	11月	1日	広報費		ポスティング代		24,000	18
27年	11月	4日	広報費		ポスティング代		10,000	19
27年	11月	7日	広報費		ポスティング代		18,000	20
27年	11月	25日	広報費		印刷代		51,300	23
28年	2月	5日	広報費		ポスティング代		24,000	26
28年	2月	17日	広報費		ポスティング代		18,000	27
28年	2月	18日	広報費		ポスティング代		10,000	28
28年	3月	20日	広報費		印刷代		51,300	31

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	広報費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 5月 21日	
支 出 金 額	24,000 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	3月議会報告配布代 4000枚×6円	
支出の相手		
支出年月日	平成 27年 5月 21日	
備 考	N12	

領 収 証

千葉県市議会議員

様

No. _____

★

¥24,000—

但

議会報告配付代

4000枚×6円

27年5月21日 上記正に領収いたしました

内 訳

税抜金額

消費税額等(%)

基山所小倉545-17

村 e 勝彦

収 入
印 紙

コクヨ ウケ-1097

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	広報費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 5月 21日	
支 出 金 額	18,000 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	3月議会報告配布代 3000枚×6円	
支出の相手	坂田茂之	
支出年月日	平成 27年 5月 21日	
備 考	N13	

領 收 証

日本共産党議員団

様

No. _____

金 額

7 1 8 0 0 0

内 訳

現 金

小 切 手

手 形

消費税額等(%)

但 議会報告 配布代 3,000枚×6円/枚

平成27年 5 月 21 日 上記正に領収いたしました

収入印紙

鳥取市左野町18番地2 梁井コト子様へ

坂田 茂之

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団		
支 出 項 目	広報費	平成	27 年度
支出決定日	平成 27年 5月 22日		
支 出 金 額	30,000 円		
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	3月議会報告配布代 5000枚×6円		
支出の相手	須藤良一		
支出年月日	平成 27年 5月 22日		
備 考	N14		

領 収 証 日本共産党議員団 様

No. _____

金 額

7,300.00

内 訳

現 金

小 切 手

手 形

消費税額等(%)

但 議決報告配付代 5,000枚×6
27年 5月2日 上記正に領収いたしました

収入印紙

鳥栖市菅木町216-2-18

須藤 良一

GR1614

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団		
支 出 項 目	広報費	平成	27 年度
支出決定日	平成 27年 5月 25日		
支 出 金 額	64,800 円		
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	3月議会報告印刷代 12,000枚×5.4円		
支出の相手	日本共産党鳥栖市委員会		
支出年月日	平成 27年 5月 25日		
備 考	N15		

No. _____

領 収 証

日本共産党議員団

様 127 年 5 月 25 日

*

¥ 64,800 —

但

3月議会報告 印刷代

上記の金額正に領収いたしました

12000枚 × 5.4円

内 訳

税抜金額

消費税額等 (%)

JOINTEX 160-870

日本共産党 鳥栖市委員会
委員長 山 崎 達 也
佐賀県鳥栖市本町2丁目73
TEL・FAX 0942-83-7131



係印



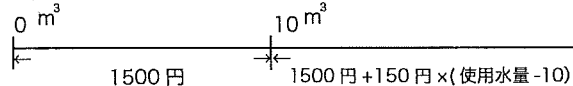
水道5トン制の実施へ 市長「27年度中に、導入できるよう準備する」

▼「10トン制」と「5トン制」について (全て税抜き価格)

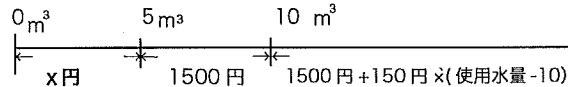
現行の水道料金体系は、いわゆる10トン制。つまり使用水量10トンまでは一律1500円。

これに対して、5トン制とは、使用水量5トンまでは一律にx円(1500円以下)の料金を設けること。ただ、現時点でその金額は未定。

<現行>



<改定後>



▼ 使用水量段階別戸数と比率

	うち5m³以下	10m³以下	10m³超
H25	3,528 (16.1%)	7,410 (33.9%)	14,470 (66.1%)

▼ 家事用1月当たり使用水量の推移

年度	H14	H22	H23	H24	H25
単位 (m³)	18.2	16.9	16.5	16.4	16.3

鳥栖市の水道は、年間総給水量は増加しているにもかかわらず、1世帯、1ヶ月の平均使用量は平成14年度は18.2m³だが、25年度には16.3m³まで減少している。要因としては、節水型家電製品の普及と、10m³に満たない一人世帯の増加がある。このため平均使用水量20m³として設定している10m³と現状の使用量のかい離が生じている。

▼ 水道基本料金変更を求める質問 (2010年9月議会)

尼寺議員 現行10トン制には、使用水量の減少、公衆衛生上の必要水量の減少、節水しても10トンまで同じ料金なので、節水意識が出てこないなど、現状にあわない点が多い。基本水量の変更を。

上下水道局長 基本水量について、水道事業が発足した時代背景は衛生状態が十分ではなく、このため公衆衛生上の観点からこの制度が全国的に取り入れられ、水量を10トンとしました。しかしライフスタイルの変化に伴い実態が変化しているのも事実です。基本水量のあり方については、財政計画策定に合わせて、十分検討していきたい

尼寺議員 私たちは、この間5トン制を含む水道料金体系の変更を求めてきた。橋本市長は、選挙公約で、水道料金体系の見直しを掲げたが、それはどのようなものか。またその理由、実施時期、財政的な裏付けは、橋本市長 本市の近年における家事用水道水は、給水戸数の増加に伴い年間総給水量は増加しております。

一方1月当たりの平均使用水量では、14年度決算では、18.2立方メートルでしたが、25年度決算では、16.3立方メートルに減少して

これは、節水型家電製品の普及と、使用水量10立方メートル以下の一人世帯などの増加が考えられます。さらにここ数年では、5立方メートル以下の使用者数の増加が見られ、標準家庭の平均使用水量20立方メートルを想定し、設定している基本水量10立方メートルのかい離が生じていると考えられます。

実施時期

27年度中に準備

実施時期については、水道事

橋本市長 5トン制を導入するという事です

今後5立方メートル以下の世帯の増加が推測されます。水道料金体系については、家事用と事業用との料金のバランスがとれているので、従量料金など料金体系全体の見直しではなく、基本的には現行料金体系を維持し、使用水量が少ない層に対する特例としての基本料金の軽減措置を考えています。

また、量的・質的金融緩和と政策の継続により、今後の更新事業の財源となる企業債の償還利息の金利低下が見込まれることから、財政運営上の負担が軽減されると考えています。

尼寺議員 特例料金の設定とは、5トン制の導入と理解していいのか

橋本市長 5トン制を導入するという事です

尼寺議員は、「水道基本料金体系の見直しについて、質問しました。これに対して、市長は「近い将来団塊の世代が高齢化を迎えるなど、一人世帯などの増加が続き、今後も使用水量5立方メートル以下の世帯の増加が推測される。使用水量が少ない層に、特例料金の設定(5トン制)をしたい」と答弁しました。



議会報告

2015年3月
議会報告

2015.4.26

日本共産党
鳥栖市議会
電話 鳥栖市本町二丁目
83-7131

生活相談は

市会議員
尼寺省吾
成富牧男

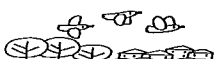
業の財政計画の見直しや、水道料金システムの対応などがあり、平成27年度中には諸課題を整理し、基本料金の軽減措置の導入ができるよう準備していきたい。

本年度から着手している浄水場の大規模更新などの水道施設整備計画は現行料金の維持を基本に策定しているもので、財政的な裏付けは水道料金の軽減措置の影響を考慮しながら、今後の更新事業を着実に進めることが前提となります。

また、量的・質的金融緩和と政策の継続により、今後の更新事業の財源となる企業債の償還利息の金利低下が見込まれることから、財政運営上の負担が軽減されると考えています。

▼ 36人以上のクラス数は、全体で204クラス中59クラス。小学校で22/146、中学校では37/58。中学校では半数以上のクラスが36人以上に。

▼ 36人以上のクラスを35人以下にするためには、13クラス増やす必要がある。13人の教師を市で雇用するには、約4140万円必要。大学卒初任給を326万円/年として推計。



平成27年度児童・生徒数、学級数推定 (2015/3/9現在)

	児童 生徒数	学級数	36人以上 学級数	特学
鳥栖小	631人	19クラス	3クラス	34人
鳥栖北小	720	22	1	34
田代小	313	12	0	19
弥生が丘小	940	27	11	30
若葉小	391	12	2	14
基里小	355	12	2	8
麓小	584	18	3	20
旭小	788	24	0	30
鳥栖中	710	19	19	10
田代中	574	17	2	16
基里中	160	6	0	4
鳥栖西中	593	16	16	11
小計	6,759	204	59	230

審査は、紹介議員の成富議員が趣旨説明をおこなった後、各議員からは、①児童生徒及び学級数の現状と今後の見込みや、少人数学級で成果を上げた実績、②教育委員会が提出した資料について質疑があり、その結果、少人数学級の必要性、効果について基本的な認識で一致をみたものの、鳥栖市の予算で対応することについては、今後の生徒児童数の見込み、国の導入時期など、

不確定要素も多く、現時点で、財源の見直しを立てることは困難として、趣旨採択になりました。



「少人数学級の拡充を求める請願」 全会一致で趣旨採択

「鳥栖市教育を考える会」(会長 古賀 啓)から提出された請願が12日、本会議で全会一致で趣旨採択となりました。

趣旨採択 請願(陳情)の願意については十分に理解できるが、財政事情等から願意を実現することが困難な場合などに、便宜的に「趣旨に

市営住宅 住まいは人権

「健康で文化的な生活を営むに足る住宅の整備」を

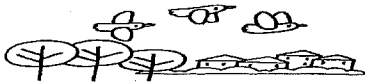
市営住宅の申請・入居状況

	申込数	入居数	入居率
23年度	62 ^{世帯}	9 ^{世帯}	15%
24年度	41	14	34
25年度	46	18	39

一部ミスマッチもあるが市営住宅への入居を希望しても入居できない人の割合は依然として多い。

市の費用による風呂釜等の設置状況

市営住宅497戸のうち、風呂付は南部団地の中でも建築年次が56年度降の96戸だけです。



住まいは人権
市営住宅の現状はとも「健康で文化的な生活を営むに足る住宅」と言えるものではありません。いちばん古いものは39年度、新しいもので平成元年度です。市の対応が求められます。住まいは人権です。



「計画的な実施」は最低限の義務
市営住宅の入居状況は一部でミスマッチがあるものの、

成富議員 市営住宅のなかで風呂釜・浴槽が付帯設備として設置されているのは建設年次が新しい南部団地の一部だけのようなので、なぜそうなのかが。その時点で既設

市営住宅は、いまだに風呂釜・浴槽の設置・撤去は入居者の負担で行われています。「自費でつけると言われても設置費用は10万以上かかる。どうにかならないのか。」成富議員は、最近市営住宅に入居された方の声を紹介し、次のように質問しました。
成富議員 市営住宅のなかで風呂釜・浴槽が付帯設備として設置されているのは建設年次が新しい南部団地の一部だけのようなので、なぜそうなのかが。その時点で既設

成富議員 市営住宅の根拠となつて公営住宅法では公営住宅の目的についてどうのべているのか。また市営住宅の現状と今後の住宅供給や改修計画等についてどう考えているのか。
建設部長 公営住宅の目的は、公営住宅法第1条に「国及び地方公共団体が協力して、健康で文化的な生活を営むに足る住宅を整備し、これを住宅に困窮する低所得者に対して低廉な家賃で賃貸し、または転賃することにより国民生活の安定と社会福祉の増進に寄与すること」と定義されている。また老朽化への対応については、予防保全的な修繕及び耐久性の向上のための改善を計画的に実施している。

成富議員の一般質問

市内の市営住宅の老朽化が進み、すでに築後50年を経過したものもあります。成富議員はこのまま放置することは許されないと、市営住宅の現状と今後の保全計画等について市の考え方を質問しました。また、一部を除いて入居者が自己負担で風呂釜・浴槽の設置撤去をしている現状の改善を求めました。



市長選得票

橋本康志	59	無現	当	16,424票
中村圭一	45	無新		10,239
(自民推薦)				
古賀秀紀	59	無新		514

橋本氏の選挙公約

- ① 直ぐに行う重要施策
 - ・水道料金体系の見直し
 - ・幹線道路の整備促進
 - ・子育て支援の充実と健康長寿日本一の取組み
- ② 4年間でやる重要施策
 - ・鳥栖駅周辺整備の早期実現（橋上駅）
 - ・健康長寿のまちづくり（室内温水プール）
 - ・企業誘致の促進（国家戦略特区の実現）

鳥栖市長選挙は、2月22日に投票され、橋本康志氏が1万6424票獲得し、3選を遂げた。投票率は49.80%で、前回の57.40%を7.6%下回った。

市長選挙 橋本氏3選

環境整備は
受入れ決定の前提では
就学先については「最大限保護者の意向を尊重した結果、一部市の判定とは異なる決定をする場合がある」（教育長 ものの、最終的に判断し受け入れを決定するのは教育委員会です。

成富議員 児童一人に補助員一人が付かなければならない児童が、2人入学してくるようになった。だからせめて生活指導補助員だけでも増員してほしい、というのが現場の声だ。特別支援学級設置の趣旨、目的を踏まえれば、現場の増員要請にこたえるのは当然ではないか
教育長 補助員の配置後であつて

特別支援学級

児童の特性を踏まえ、受入れ体制の整備を

「特別支援教育」の一環として設けられた特別支援学級は、児童生徒一人一人の教育的ニーズを把握し、適切な指導及び必要な支援を行うものとされています。成富議員は学校現場の声をもち、特別支援学級の受入れ体制の整備を求めました。

このままでは
学級運営は困難に

小学校の現場からは特別支援学級の来年度の運営について「新たな入級してくる児童を受け入れるための体制が不十分」、「このままでは来年度の学級運営がきわめて困難に」として教職員等の配置など、手立てを求める声が上がっています。

必要と判断すれば対応

成富議員 児童一人に補助員一人が付かなければならない児童が、2人入学してくるようになった。だからせめて生活指導補助員だけでも増員してほしい、というのが現場の声だ。特別支援学級設置の趣旨、目的を踏まえれば、現場の増員要請にこたえるのは当然ではないか
教育長 補助員の配置後であつて

成富議員は、「環境整備は受け入れ決定の前提であるはず。保護者が期待し、学校現場がそれに応えようとするのは当然だ」として先生の声も紹介しながら、教育委員会にその対応を迫りました。

「環境の確保が必要」文科省も

「就学先の決定にあたってはその子供がその学校で十分な教育を受けられる環境が確保されていることが必要であり、この確認や実際の受け入れ体制を欠いたまま、市町村教育委員会が就学に関する通知を発出することがあってはならない」（文部科学省初等中等教育局特別支援教育課発行の教育支援資料から）言い換えれば引き受けるからには条件整備を、ということもです。

元も子も なくしていいの

何の手立ても取らずに、新学期を迎えるなら「きめ細やかな指導や施設環境の充実」（鳥栖市教育プラン）どころか元も子もなくなってしまうこととなります。教育委員会が自らの言葉に忠実ならんとするならば、速やかに然るべき対応をすべきです。予算はわずか一人当たり年間106万円です。

当初予算編成 柔軟に対応を

マニュアルによれば、障害のある児童生徒の就学先を決定するための専門家や保護者からの意見聴取は12月に入ってから。11月の予算編成時期に所要見込みを出すのは土台無理な話です。市長部局との間で予算編成時のルールを作るなどして柔軟に対応できるようにしておくべきではないでしょうか。

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	広報費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 7月 23日	
支 出 金 額	12,000 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	6月議会報告配布代 2000枚×6円	
支出の相手	坂田茂之	
支出年月日	平成 27年 7月 23日	
備 考	N20	

領 収 証 日本共産党議員団 様 No. _____

金 額									
			7	1	2	0	0	0	

但議会報告配布代 2,000枚×6円/枚

内 訳
現 金
小 切 手 /
手 形 /

平成27年 7 月 23 日 上記正に領収いたしました

収入印紙

鳥取市古野町189番地2 深井工務店

取田 茂之

消費税額等(%)

GR1614

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団		
支 出 項 目	広報費	平成	27 年度
支出決定日	平成 27年 8月 10日		
支 出 金 額	12,000 円		
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	6月議会報告配布代 3000枚×4円		
支出の相手	特定非営利活動法人 全力疾走		
支出年月日	平成 27年 8月 10日		
備 考	N21		

領 収 証

共産党鳥栖市議員

様

No.

金額

¥12000

但

議会報告配付代(3000枚×4円)20

年

8

月

日

上記正に領収いたしました

2015

10

内 訳

税抜金額

消費税額(%)

〒841-0066佐賀県鳥栖市儀徳町2650-2

特定非営利活動法人 全力疾走

理事長 居石晋弥

TEL・FAX 0942-50-8857

GRJ414

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団		
支 出 項 目	広報費	平成	27 年度
支出決定日	平成 27年 8月 21日		
支 出 金 額	24,000 円		
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	6月議会報告配布代 4000枚×6円		
支出の相手	井上勝彦		
支出年月日	平成 27年 8月 21日		
備 考	N22		

領 収 証

共産党島根市議団

様

No. _____

★

¥ 24,000-

但 議会報告配布代 4000枚×6A)
27年8月21日 上記正に領収いたしました

内 訳

税抜金額

消費税額等(%)

基山所小倉545-17

井上 勝彦

収 入
印 紙

コクヨ ユーゲ-1097

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	広報費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 8月 30日	
支 出 金 額	48,600 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	6月議会報告印刷代 9,000枚×5.4円	
支出の相手	日本共産党鳥栖市委員会	
支出年月日	平成 27年 8月 30日	
備 考	N23	

No. _____

領 収 証

日本共産党議員団

様 H27年8月30日

*

¥ 48,600-

但 6月議会報告印刷代 9000枚 x 5.4円

上記の金額正に領収いたしました

収入印紙

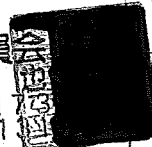
内 訳

税抜金額

消費税額等(%)

JOINTEX 160-870

日本共産党 鳥栖市委員会
委員長 山崎 達
佐賀県鳥栖市本町2丁目43番地
TEL・FAX 0942-83-7144



水道5トン制の実施へ 5トン以下を500円引き下げ、1000円に

来年1月より

議会報告

2015年6月
議会報告
2015.7.01

日本共産党
鳥栖市議団
鳥栖市本町二丁目
電話 83-7131
FAX 83-7131

▼ 5m³の基本料金を1000円とする理由

- ① 営業用の基本料金900円が、使用水量0mで設定しており、900円を下まわらない金額を設定する。
- ② 近隣自治体との均衡 近隣自治体の5m³の基本料金平均値は1040円。

家事用水道料金の基本料金を、5トンまでは1000円、現状よりも500円引き下げる「鳥栖市水道事業給水条例の一部を改正する条例」が提案され、全会一致で可決・成立した。これは橋本市長の公約の一つでもあり、共産党議員団が長年提案してきたものでもあり、来年1月から適用される。（金額は全て税抜）

尼寺議員 家事用水道の使用水量が5トン以下の場合、基本料金を500円下げて、1000円とするものだが、その理由と、半額の750円にならないのか水道管理課長 企業立地の推進や高齢社会の進行に伴い、単身者や独居高齢者などの1人世帯が増加が見込まれる。そういう使用水量が少ない使用者には一律の基本料金負担に不公平感があり、負担軽減をはかるもの。半額の750円にならない

このように市は、半額の750円にならないのは、料金の中に、使用水量にかかわらず必要となる減価償却費や施設の維持管理費などの固定費があるからと。さらに5トン制導入による事業の財源及び進捗には、影響は出ないと答弁。なお25年度の水道会計純利益は2億8528億円、この間2、3億円もの高収益状況が続いている。

「戦争法」制定に反対する意見書（案） 賛成は共産、社民、新風

共産党と社民党で共同提案された「戦争法」制定に反対する意見書（案）は、共産党、社民党、新風クラブの賛成、自民クラブ、天枝会、公明党、誠和クラブの反対による賛成少数で否決された。

尼寺議員は、「政府が提出した一連の安保関連法案は戦争を準備する「戦争法案」であり、衆院憲法調査会で自民党推薦の学者を含め3人の憲法学者全員が憲法違反と述べたように、この安保関連法案は違憲であり、廃案にすべき」と提案理由を述べた。

「少人数学級の推進と義務教育費国庫負担制度拡充に係る意見書」

まさかの否決 賛成は共産、社民、新風 共産党と社民党で共同提案された「少人数学級の推進と義務教育費国庫負担制度拡充に係る意見書」は、共産党、社民党、新風クラブの賛成、自民クラブ、天枝会、公明党、清和クラブの反対による賛成少数で否決された。鳥栖市議会では3月議会で「鳥栖市における少人数学級の拡充を求める請願」を全会一致で趣旨採択したばかり。まさかの否決に保護者や教育関係者からは、戸惑いと怒りの声が上がっている。

橋本市長 鳥栖駅周辺まちづくり事業をはじめとする大型事業については、健全な財政運営が前提である。今後、それぞれの事業費の算出後、中長期的な財政収支の見通しを立て、計画的な財政運営に

努力したい。 市民プールは、老朽化が進み、施設の維持が今案となりつつある。全面か異種には多額の経費が必要。夏季限定のため、利用効率が低い。また小中学生が多く、一般の利用が少ない。そこで大人から子どもまで広く利用でき、また1年中利用できる。温水プールとトレーニングルームを中心とする施設を作る。総事業費は20億円、年間経費は1億円。

委員会では、こうした執行部からの提案に対し、「費用対効果を見極めるべき。二一ス調査（利用者予想）を。そのためには30年度開設にこだわるべきではない。子ども用プールを盛り込むべき」などの意見が出された。執行部からは、「二一ス調査をする。複数案の提示ができるようにする。30年度開設にはこだわらない」などの答弁があった。

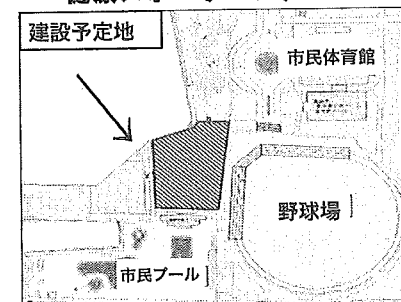
市はまちづくりの基本理念を「まちづくりの主役は市民です」と定めています。こうした考え方を真に向から否定する「国家戦略特区制度」です。国や民間事業者も入った少人数の会議によって決定する仕組みは、地方自治を蹂躪するものです。鳥栖市の将来に禍根を残してはいけません。国家戦略特区特命副市長の留任を前提としたこのたびの副市長提案については、いったん取り下げるべきという考えを申し上げ、反対討論とします。

私は種村氏が副市長にふさわしくないということとで反対しているわけではありません。それは72000人の鳥栖市の規模で副市長は2人もいらないという立場からです。県内で副市長2人制をしているのは佐賀市だけ。唐津市は人口が12万人ここまでは1人制です。

この2年間、2人制をいって行われたことは何だったでしょうか。25年7月の副市長提案の議案質疑の場において、市長は「なぜ2人にする必要があるのか」「新しい副市長に求めるものは」との質問に、「新たな制度の活用」「国県とのパイプをより強固にするため」「国の動向などの情報をいち早く収集する能力」などなど答弁された。その後の経過をみれば、まさに国家戦略特区特命副市長をつくるためだったと言わざるを得ません。当初2年間とされた任期をさらに1年延ばされるとのことですが、そのことも特区提案が未だ指定されていない現状を考えれば、額け

副市長選任 反対討論

成置議員（共産党のみ反対）



- ・ 建設予定地は、市民プール北側
- ・ 屋内温水プール（25m）・トレーニングルーム
- ・ 多目的ホールなど（健康教室など）
- ・ 総事業費は約20億円、面積は約3000㎡
- ・ 平成30年度より供用開始予定
- ・ 現在の市民プールの利用期間は7～8月の2ヶ月間で、約530人/日。1/3は市外の利用者と推定。

生活相談は

市会議員
尼寺省吾
成富牧男



温水プールは
費用対効果を

健康スポーツセンター

国家戦略特区 主役は民間事業者

住民の主権を蹂躪する特区提案は取り下げを

● 鳥栖市・小都市の特区共同提案とは

鳥栖ジャンクションに近接（1キロ以内）するインターチェンジから概ね4キロ以内について、「区域計画」を策定することで、都市計画法と農地関連法との連動・手続きの迅速化を図ろうとするもの

● 区域会議はミニ独立政府

「今回、従来とは次元の異なる特区を設けることになった。総理が、国家戦略としての特区を進めるという仕組みだ。具体的に重要な点として、まず総理に命を受けた特区担当大臣、地方の首長、そして民間企業などで、特区ごとに「区域会議」が設けられる。この区域会議が全権をもって、やるべき規制改革などを決めることになる。区域会議は、例えばニューヨークのポート・オーソリティのような存在で、いわばミニ独立政府だ。」

（竹中平蔵 国家戦略特区諮問会議民間議員）

● 国家戦略特区の特異性

国家戦略特区は、「特区諮問会議」が強い権限を持ち、国主導で「上」から決める仕組みです。その目指すものは「世界で一番ビジネスのしやすい環境」をつくるため、「地域限定」で「規制」を緩和・撤廃することです。



特区提案

関係者も寝耳に水

市長のトップダウンでおこなわれた申請は、関係者にとっても寝耳に水の話でした。「今後、さまざまな機会をとらえ、ご説明してまいりたい」と、周知不足を認めた橋本市長に、成富議員は次のように質しました。

関係者 市民の声は

反映できるのか

成富議員 特区制度に市民や関係者の声を反映できる仕組みはあるのか。関与できるのか。

橋本市長 関係地方公共団体の長の参加を通じて適切に反映するよう努めることとされている

制限される鳥栖市の権限

しかし区域方針は「区域指定と一体的に決定すること」（国家戦略特区基本方針）になっています。国が指定してくる時には、区域方針も決まっています。

鳥栖市がこれまでのように

成富議員の一般質問

鳥栖市はこの6月、国に対し、小都市とともに国家戦略特区（地方創生特区）についての共同提案を申請しました。これまでの構造改革特区や総合特区と違い国の主導で上から決める仕組みといわれています。国家戦略特区に指定されるということはどういうことか。鳥栖市の主体性は担保されるのか。成富議員は国家戦略特区制度の根拠法や関係者の発言などをもとに、執行部を質しました。

区域内の絵（ランドデザイン）を描き、それを国が認めるしくみではありません。鳥栖市の権限、自由度は著しく制限されます。

関係者の関与の余地なし

特区に指定されると、特区ごとに特区担当大臣、関係地方団体の長（市長、指定された区域で事業を行う民間事業者代表の3者で国家戦略特別区域会議がつけられます。

3者は国からタガをはめられた区域方針に基づき、一体となって「区域計画」の作成および推進が迅速かつ強力に行われるよう運営しなければなりません。

区域会議はミニ独立政府

竹中平蔵氏はかつて「区域会議は、いわばミニ独立政府だ」といっていました。

そこでは、民間事業者が事業の邪魔だと言え、政府は規制緩和のメニューを追加し、場合によってはエリアを変更することもできます。鳥栖市

（民）の手が届かない民間事業者の好き勝手なやりかたが通る区域（特区）を市長の独断で国に差し出すことは許されません。

特区制度は住民主権を蹂躪

本来、特定の地方公共団体のみに適用される法律は、憲法によって住民投票が義務付けられていました。「特区制度」はこれを空回ししています。たとえ、国や民間事業者も入った少数の会議によって決定する仕組みであり、地方自治とわけて住民の主権を蹂躪するものです。

市長自らつくった鳥栖市第6次総合計画の基本理念は「まちづくりの主役は市民です」「私たちの好きなまちは、私たちでつくろう」としています。「国家戦略特区制度」はこうした考え方を真つ向から否定するものです。

提案の取り下げを

住民も議会も関係者も排除する仕組みの特区の提案は速やかに取り下げるべきです。

尼寺議員の一般質問

マイナンバー制度はプライバシーを侵害し社会保障給付削減の道具に

マイナンバー法が来年1月から施行されようとしている中、尼寺議員は、マイナンバー制度は税金や社会保険料などの徴収強化と社会保障の給付抑制をねらうものであり、行政手続きのわずかな利便性をと比較して、その危険性はあまりにも大きいとして、市の見解をたずねた。

尼寺議員 マイナンバー制度の目的及び、この制度によって何が実現できるのか

総務部長 目的は、社会保障制度、税制、災害対策に関する分野における利用の促進を図り、行政事務の効率性・透明性を高め、国民にとって利便性の高い公平・公正な社会を実現すること。

またこの制度によって、社会保障給付などの申請を行う時に、住民票や所得証明書などの簡素化ができ、行政事務の効率化が図られる。また正確な所得把握が可能となるため、社会保障や税の給付と負担の簡素化ができる。

さらに行政機関から、住民にそれぞれの個人にあつたプッシュ型サービスをを行う事が、福祉、社会保障など行政サービスの受給が一層的確にできるようになる。これに対して、尼寺議員は、「添付書類の省略できるのは好ましい

が、住民票や、所得証明書をもらいに市役所に行くのは年に何回あるのか。

その一方で、共通番号は、利用の拡大につれて、ほぼ毎日提示を求められるのではないかと。政府は、利用範囲を税、社会保障から、今後戸籍、パスポート、証券分野、医療分野などあらゆる所で拡大するとしている。銀行や保険・証券会社でも病院、薬局でも、勤務先、ちよつとしたアルバイトするにしても勤務先に、共通番号カードの提示を求められる。持つていないければ、お帰りで下さいとなる。どこが便利なのか。

さらに尼寺議員は、「共通番号のなりすまし犯罪がアメリカ、韓国で多発し、日本でも国民年金機構から大量の個人情報流出した。こうした事例は、公的機関の個人情報管理の脆弱性と絶対安全はないという事を示しており、共通番号制度の前提が崩れている」として、重ねて質問。

尼寺議員 個人情報の流失、番号の不正利用による被害、国家による一元管理に対する不安についてどう考えるのか

総務部長 個人番号の利用範囲・情報連携の範囲を規定し、目的外利用の禁止、なりすまし防止のため、個人番号を含む個人情報の収集・保管、作成の禁止などの対応をとることとされている。本市においては、制度に対する職員研修、マイナンバーを扱う部署の職員に対するシステムのアクセス制限などの強化をはかる

市は、このように答えたが、納得できるものではなく、行政手続きのわずかな利便性と比較して、その危険性はあまりにも大きく、尼寺議員は、重ねてこの制度の中止を求めた。

プライバシー障害の危険性、不正利用の危険性

▼ 生涯不変の番号 金融機関などは、他人のなりすましを防ぐために、暗証番号の定期的な変更を呼びかけているが、この番号は原則として変更できず、不正利用の危険性は容易に想像できる。

▼ 一つの番号であらゆる情報を把握することは、銀行の届出印、宅配の受領印などあらゆる押印の場合に、実印を使用すると同様では。

▼ アメリカ、韓国では深刻な被害。イギリスで廃止 共通の社会保障番号を付しているアメリカでは2006年から2008年の間になりすまし犯罪の犠牲者は約1170万件、損害額は約2.1兆円。イギリスでは2010年に政権交代した保守党政権が国民の人権侵害の危険があるとして、制度を廃止。

マイナンバー導入で、社会保障を充実させるというが

▼ 政府自身、「大綱」の中で、全ての取引や所得を把握し、不正申告や不正取引をゼロにするのは非現実的としているが、仮にできたとしても、別の問題が生じる。生活保護水準以下の所得しかない世帯を把握し、該当者に対して、積極的に生活保護受給の呼び掛けをするつもりがあるのか。その結果、生活保護受給者が数倍にも増加する可能性があるが、そのための財源はどこに求めるのか。

▼ 番号制度によって、社会保障給付を受ける権利を守る、というなら、その結果として社会保障のための支出が増加するのが自然であり、社会保障予算の増額とセットでなければならない。しかし政府はそのような議論は全くしていない。予算の増額を伴わないとすれば、番号制度は、よりきめ細やかに社会保障給付を削減するための道具になってしまう。



政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	広報費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 11月 1日	
支 出 金 額	24,000 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	9月議会報告配布代 4000枚×6円	
支出の相手	井上勝彦	
支出年月日	平成 27年 11月 1日	
備 考	N24	

領 収 証

共産党島根市議員 様

No. _____

★

¥ 24,000 -

但

議会報告配布代 4000枚 x 6円

29 年 11 月 / 日 上記正に領収いたしました

内 訳

税抜金額

消費税額等(%)

基山所小倉545-17

井 上 勝 彦

収 入
印 紙

コクヨ ウケ-1097

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	研究研修費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 11月 4日	
支 出 金 額	10,000 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	9月議会報告配布代 2500枚×4円	
支出の相手	特定非営利活動法人 全力疾走	
支出年月日	平成 27年 11月 4日	
備 考		

領 収 証

共産党鳥栖市議員

様

No. _____

金 額

¥ 7 0 0 0 0

但 9月議会報告 2500枚 配付代として

H27 年 11 月 4 日 上記正に領収いたしました

内 訳

税抜金額

消費税額(%)

〒841-0066佐賀県鳥栖市儀徳町2650-2

特定非営利活動法人 全力疾走

理 事 長 居 石 晋 弥

TEL・FAX 0942-50-8857

GR1414

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	広報費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 11月 7日	
支 出 金 額	18,000 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	9月議会報告配布代 3000枚×6円	
支出の相手	坂田茂之	
支出年月日	平成 27年 11月 7日	
備 考	N26	

領 収 証

日本共産党議員団

様

No. _____

★

718000-

但

議決報告書印代

3,000枚×6円/枚

平成27年11月7日 上記正に領収いたしました

内 訳

税抜金額

消費税額等(%)

収 入
印 紙

コクヨ ウケ-1097

島根県古野町89番地 新2丁
坂田 茂之

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
尼寺	成富

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	広報費	平成 27 年度
支出決定日	平成 27年 11月 25日	
支 出 金 額	51,300 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	9月議会報告印刷代 9,500枚×5.4円	
支出の相手	日本共産党鳥栖市委員会	
支出年月日	平成 27年 11月 25日	
備 考	N29	

No. _____

領 収 証

日本共産党議員団

様 H27 年 11 月 25 日

*

¥ 51,300-

但 9月議会報告 印刷代 950枚×54円

上記の金額正に領収いたしました



内 訳

税抜金額

消費税額等 (%)

JOINTEX 160-870

日本共産党 鳥栖市委員会
委員長 山崎 達也
佐賀県鳥栖市本町2丁目73
TEL・FAX 0942-83-7131

H26 年決算

5億9055万円の黒字決算 長期的な財政計画と、適切な財政執行を

▼ 県内10市財政指数

	財政力 指数	実質公 債費比率	自主財源 比率	積立金/ 標準財政規模
鳥栖市	0.92	11.5 %	62.4 %	43.4 %
佐賀市	0.64	4.3	41.1	54.0
唐津市	0.42	16.2	29.2	41.9
伊万里市	0.58	17.6	38.9	26.8
武雄市	0.47	8.7	36.0	91.0
多久市	0.35	11.5	28.1	144.6
鹿島市	0.43	9.0	35.6	40.8
小城市	0.43	7.0	30.2	148.5
嬉野市	0.38	8.4	35.2	78.4
神埼市	0.43	13.9	31.6	59.2

【積立金 / 標準財政規模】

標準規模に対する積立金の割合。この数値が高いほど将来に対する蓄えが多いといえる。鳥栖市の場合、他市と比べると、この数値は高くない。今後鳥栖駅周辺開発や老朽化したスポーツ施設の改築・改修など大型事業を控えている。

▼ 一般会計推移 (億円)

	基金残	地方債残
H12	29.0	278
H17	40.4	250
H19	40.1	230
H23	49.3	211.7
H25	64.6	198.4
H26	62.8	194.7

H26の基金残は、H12と比べて34億円の増。地方債はH12と比べて、83億円減少。しかし一般会計と特別会計（公営企業会計を除く）を合わせると約217億円に。市債の他に土地開発公社の借入金に対する

多額の債務負担行為がある。（鉄道高架用地など）その残高は41.6億円。この解消には毎年2億円ずつ返済するとして20年かかる。

住民の利便性は 向上するというが・・・

＜省略できない書類＞

生活保護申請	生活保護申請書、収入申告書 資産申告書 不要義務者に関する届け書 家賃地代証明書、生活歴報告書 調査同意書 生活保護申請に伴う調書・意見書
保育所入所申請	支給認定申請書、入所申込補助票 健康状況調査票 保育の必要性を証明する書類 勤務証明書、自営業申立書 など
市営住宅入所申請	入居申込書、申込資格等申告書 水道料完納証明書
介護保険サービス申請	要介護・要支援認定申請書 申請確認書

マイナンバーによって、情報連携・照会（住民票や所得証明書など）することで、手続きが簡素化（省略）されるものもあるが、省略できないものも多数ある。またこれらの手続きは、現状でも省略できるものもある。一般市民にとって年にも多くても数回程度であり、莫大な予算（導入経費 約3000億円）をかけたわりには、住民のメリットは少ない。

議 会 報 告

2015年9月

議会報告

2015.10.20

日本共産党
鳥栖市議団
電話 鳥栖市本町二丁目
83-7131
FAX 83-7131

生活相談は

市会議員
尼寺省吾
成富牧男

12月議会 平成26年度の一般会計決算などを審査する「決算委員会」が9月30日から開かれた。財政力指数や自主財源比率などの財政指数を県内他市と比べてみると、相変わらず鳥栖市の財政力が際立って高いことが明らかになった。

財政力指数は

県内10市中トップ

自治体の財政力を示すといわれている財政力指数は0.92で、前年度より0.01上回り、県内では玄海町について、第2位、県内10市の中ではダントツの数値。

市税収入は、過去最高だった前年度とほぼ同額の124.7億円。自主財源比率は62.4%で10市中、第1位の安定性を示している。

なお監査意見書には、「市債の他にも土地開発公社の借入金に対する多額の債務負担行為などを抱えており、今後長期的な財政計画を立て適切で、健全な財政執行がなされるよう」とある。

国保税額も

県内10市中トップ

一般会計は良好だが、国民健康保険会計は、平成24年度に大幅な値上げを行い、かつ一般会計から4000万円も繰入れをしているにもかかわらず、単年度収支は2.1億円も赤字で、累計赤字は11億円を越えた。

一方、大幅値上げの結果、26年度では鳥栖市の1人当たりの国保税は10市中1位、県内では白石町について2位。税額は4人家族で42万7120円に。

土地開発公社の目的は、自治体からの依頼を受けて、公共事業に必要な公共用地を先行取得すること。土地の取得の際、金融機関から借入金をして資金を調達する。その際に自治体が債務保証をする。全国的にも長期間にわたって、事業化されず、土地が大量に保有され、自治体財政を圧迫している。

【財政力指数】

「1」に近いほど財政力は強く、鳥栖市は10市中ではトップ。県内では玄海町について2位。

【自主財源比率】

市民税など、中央政府に依存しない、自ら決定し、調達できる財源。この数値が高いほど、行政活動の自主性と安定性が確保される。この数値も県内10市中トップ。

【土地開発公社】

土地開発公社の目的は、自治体からの依頼を受けて、公共事業に必要な公共用地を先行取得すること。土地の取得の際、金融機関から借入金をして資金を調達する。その際に自治体が債務保証をする。全国的にも長期間にわたって、事業化されず、土地が大量に保有され、自治体財政を圧迫している。

マイナンバー制度 狙いは、税の徴収強化

制度のねらいは

国は、この制度の目的を「公平・公正な社会の実現、国民の利便性の向上、行政の簡素化」と。

ところが、これを主導してきた向井内閣官房審議官によると、「国民の個人情報

「マイナンバー制度」の実施中止を

税・保険料をもちろなく徴収し、また社会保障の基準となる所得の把握を厳密化することで、社会保障制度の対象者を行政が「低所得・低資産」と認める一部の人に限定するため」と正直に語っている。（ジュリスト13年8月号）

住民の利便性は

尼寺議員 マイナンバー制度によって、「生活保護、保育所入所、介護保険のサービス」などの申請手続きがどれだけ省略できるか

企画政策部長 マイナンバーによって情報連携が可能になり、添付書類の省略や関係団体への照会事務ができるようになるが、今までどおりの書類提出が必要なものもある（左表参照）

これに対して、尼寺議員は、「実際の手続きをみると、むしろ省略できないものも多く、これでは利便性が向上したとはいえない」と指摘。

中間サービス（全国2ヶ所）に、他機関から照会をうけた際に提供できるよう、常時全国1800自治体の個人情報のコピーが保存されている。ここがサイバー攻撃を受ければ大量の情報が漏れるのではと危惧されている。

政府は「大丈夫だ」と。しかし人間がつくり、運用するシステムに100%安全はありえない。情報がもれることを前提にして設計にかえるべき。パスワードは定期的に変えて下さいという一方で、マイナンバーは一生不変の番号。

尼寺議員は、日本年金機構から125万件もの情報が流失し、その対策も十分な状況で急ぐ必要もない。延期しても国民にのりんの不利益もない「マイナンバー制度の実施中止（すくなくとも延期）、を市に求めました。

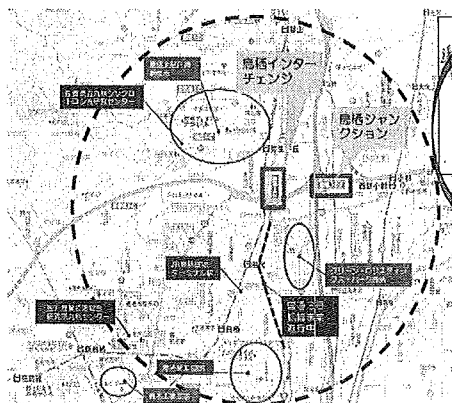
市長は新産業エリア事業を止める気？

特区指定なら事業への影響は必至

▼ 新産業集積エリア整備事業とは

新産業集積エリア整備事業は、総額 70 億円の鳥栖市の最重要事業。この事業費は造成した工業団地の完売を見込んでの数字であり、造成費用は基本的にすべて借金。当初、売出しは 26 年度からと見込んでいたが、現在は平成 30 年度以降と大幅にずれ込んでいる。これに特区の申請が絡めばさらに遅れることは必至で、事業自体に大きな影響を与える。

▼ 国家戦略特区 半径 4 km



▼ 特区提案から認定までの流れ

提案 → ヒヤリング → 指定 → (区域会議を設置しそこで区域計画を策定) → 計画の認定 → 具体的なゾーニングなど事業に着手する

* 第 1 次指定では指定から認定まで 6～9 カ月間を要している。

特区提案の進捗状況は、成富議員、市特区提案の進捗状況、応募状況は、企画政策部長、応募団体数が 155 件、内訳は民間事業者等が 91 団体、地方公共団体が 64 団体です。国においては、国家戦略特区ワーキンググループが順次ヒヤリングを実施している。鳥栖市はその連絡を待っている状況だ。ワーキンググループによるヒヤリングに日程の予定表はなく、いつになるのか分からないというのが担当課の話です。

申請するも、いまだ音沙汰なし。指定の決定時期についてもわかっていないのは、国の「第 3 次指定は年内をめぐり」ということだけ。また、鳥栖市は「創生総合戦略」では特区提案による開発も新産業集積エリアの整備も、ともにすすめていくとしています。制度上、市長の権限で特区事業と新産業集積エリア整備事業との調整をすることは、まず不可能です。

鳥栖市「創生総合戦略」では特区提案による開発も新産業集積エリアの整備も、ともにすすめていくとしています。制度上、市長の権限で特区事業と新産業集積エリア整備事業との調整をすることは、まず不可能です。

新産業集積エリア整備事業を立ち往生させ、他の事業にも影響を与えかねない特区の提案は、速やかに取り下げるべきです。

特区指定で新産業集積エリア整備事業はストップ！

成富議員は、「鳥栖市の最重要事業と位置付ける新産業集積エリア整備事業を市長自らの手でストップさせていいのか」と迫りましたが、橋本市長は「本市と九州の発展に寄与するもの」として、あくまで特区の実現に固執する姿勢を崩しません。

1 次指定の 6 つの区域では昨年 3 月に指定が決定してから初回の区域計画認定までに 6 カ月から 9 カ月の時間を要しています。

新産業集積エリア整備事業を立ち往生させ、他の事業にも影響を与えかねない特区の提案は、速やかに取り下げるべきです。

新産業集積エリア整備事業を立ち往生させ、他の事業にも影響を与えかねない特区の提案は、速やかに取り下げるべきです。

新産業集積エリア整備事業を立ち往生させ、他の事業にも影響を与えかねない特区の提案は、速やかに取り下げるべきです。

成富議員の一般質問

国家戦略特区提案の申請から 3 か月。その後、国からの動きはありませ



特区提案の進捗状況は

成富議員、市特区提案の進捗状況、応募状況は、企画政策部長、応募団体数が 155 件、内訳は民間事業者等が 91 団体、地方公共団体が 64 団体です。国においては、国家戦略特区ワーキンググループが順次ヒヤリングを実施している。鳥栖市はその連絡を待っている状況だ。ワーキンググループによるヒヤリングに日程の予定表はなく、いつになるのか分からないというのが担当課の話です。

鳥栖市「創生総合戦略」では特区提案による開発も新産業集積エリアの整備も、ともにすすめていくとしています。制度上、市長の権限で特区事業と新産業集積エリア整備事業との調整をすることは、まず不可能です。

新産業集積エリア整備事業を立ち往生させ、他の事業にも影響を与えかねない特区の提案は、速やかに取り下げるべきです。

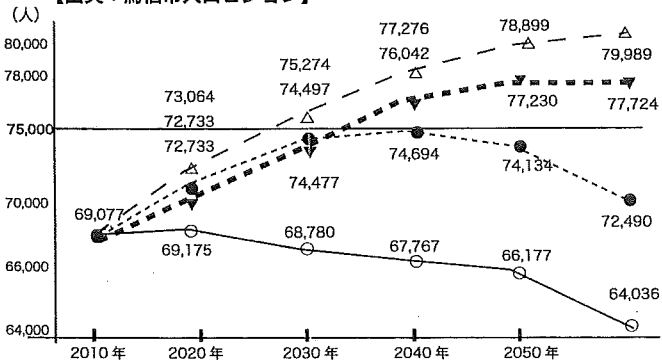
新産業集積エリア整備事業を立ち往生させ、他の事業にも影響を与えかねない特区の提案は、速やかに取り下げるべきです。

新産業集積エリア整備事業を立ち往生させ、他の事業にも影響を与えかねない特区の提案は、速やかに取り下げるべきです。

新産業集積エリア整備事業を立ち往生させ、他の事業にも影響を与えかねない特区の提案は、速やかに取り下げるべきです。

目指すべき将来人口の展望

【出典：鳥栖市人口ビジョン】



△ 30 年までに出生率 2.1 ... 2060 年で 79,989 人
▼ 独自集計 40 年までに出生率 2.07 ... 77,724 人
● 40 年までの出生・死亡・移動の傾向がその後も続く ... 72,490 人
○ 30 年までに出生率 2.1 移動ゼロ ... 64,036 人
(いずれも社人研の推計を準拠)

人口動向・将来人口推計の分析結果をふまえ、2060 年に 75000 人～77000 人を基礎とする人口目標を展望する。

国の長期ビジョンにおける合計特殊出生率、2020 年 1.3、2030 年 1.8、2040 年 2.07 の目標値及び今後の施策の展開による事業効果をふまえ、国の目標（人口置換水準）を達成すると仮定する。一方で近隣自治体をはじめ、全国的な人口減少は不可避であるため、これまで通りの社会増を維持していくことは困難となる可能性が高い。

人口減少の最大の原因は

不正規雇用を増大させて国の失政に

政府は、昨年「人口長期ビジョン」と「国の総合戦略」を発表した。これは、人口減少問題の克服と経済成長力の確保を課題としたもので、各地方自治体に、国の考えを考慮し、「人口ビジョン」と「総合戦略」の策定を求めた。これをうけ、鳥栖市は「鳥栖市総合戦略」を策定した。

尼崎議員 政府は 05 年に合計特殊出生率が 1.26 を記録した翌年に「少子化社会白書」を出した。それによると、少子化の原因は「結婚や結婚後の生活の資金が無いこと、雇用が不安定で将来の生活設計が立てられないこと、結婚すると仕事と家庭・育児の両立が困難になること。そして育児や教育にかかる費用の重い」事などあげた。それから 10 年、事態はますます深刻化。若者と

女性 2 人に 1 人が非正規雇用であり、異常な不安定雇用と低賃金。家庭を顧みない長時間労働を強いられ、若者の年収はこの 10 年でさらに減少。そして、今「生涯ハケン」を押しつける史上最悪の派遣法改正が。このように、人口減少の最大の原因は、東京一極集中というより、自公政権の労働政策によって、雇用が不安定で子どもを産み、育てることが困難な環境にあるのでは

橋本市長 昨今の若い世代を取り巻く環境は経済的不安定かつ低所得という問題もあり、結婚・出産に踏み切れない人も少なくないと考えている。そのため、鳥栖市総合戦略においては、4 つの基本目標に基づいて、若い世代が結婚・出産・子育てを行いやすい環境作りを行い、結果として人口増加につなげていく

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	広報費	平成 27 年度
支出決定日	平成 28年 2月 5日	
支 出 金 額	24,000 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	12月議会報告配布代 4000枚×6円	
支出の相手	井上勝彦	
支出年月日	平成 28年 2月 5日	
備 考	N32	

領 収 証

共産党島根市議団

様

No. _____

★

724,000-

但

議会報告配布代

4000枚×6円

28年2月5日 上記正に領収いたしました

内 訳

税抜金額

消費税額等(%)

基山所小倉545-17

井 七 勝 彦

収 入
印 紙

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	広報費	平成 27 年度
支出決定日	平成 28年 2月 17日	
支 出 金 額	18,000 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	12月議会報告配布代 3000枚×6円	
支出の相手	坂田茂之	
支出年月日	平成 28年 2月 17日	
備 考	N33	

領 収 証

日本共産党議員団

様

No. _____

★

7,180.000.-

但 議会報告配付代

3,000枚×4円1枚

平成28年2月17日 上記正に領収いたしました

内 訳

税抜金額

消費税額等(%)

新潟市西區町189番地 梁井エミ子

取田 茂之

収 入
印 紙

コクヨ ウケ-1097

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	広報費	平成 27 年度
支出決定日	平成 28年 2月 18日	
支 出 金 額	10,000 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	12月議会報告配布代 2500枚×4円	
支出の相手	特定非営利活動法人 全力疾走	
支出年月日	平成 28年 2月 18日	
備 考	N34	

領 収 証

日本共産党議員団様

No. _____

金 額

¥ 1 0 0 0 0

但

議会報告配付代として (4冊×2500枚)

H28 年 2 月 18 日 上記正に領収いたしました

内 訳

税抜金額

消費税額(%)

〒841-0066佐賀県鳥栖市儀徳町2650-2

特定非営利活動法人 全 力 疾 走

理 事 長 居 石 晋 弥

TEL・FAX 0942-50-8857

GR1415

政務活動費支出決定書

代表者	経理責任者
	

会 派 名	日本共産党議員団	
支 出 項 目	広報費	平成 27 年度
支出決定日	平成 28年 3月 20日	
支 出 金 額	51,300 円	
支 出 内 訳 (図書、資料等 購入の場合はそ の目的)	12月議会報告印刷代 9,500枚×5.4円	
支出の相手	日本共産党鳥栖市委員会	
支出年月日	平成 28年 3月 20日	
備 考	N37	

No. _____

領 収 証

日本共産党議員団

様 4 28 年 3 月 20 日

*

¥ 51,300 -

但

12月議会報告印刷代 950枚 x 54円

上記の金額正に領収いたしました

内 訳

税抜金額

消費税額等 (%)

JOINTEX 160-870

日本共産党 鳥栖市委員会
委員長 山崎 達也
佐賀県鳥栖市本町2丁目73
TEL・FAX 0942-83-7131

係印

議会報告

2015年12月
議会報告

2016.2.1

日本共産党
鳥栖市議会
電話 鳥栖市本町一丁目
FAX 83・7131

生活相談は
市会議員
尼寺省吾
成富牧男

12月
定例会

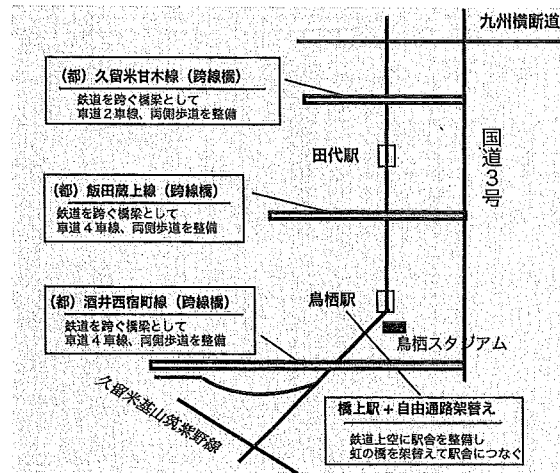
鳥栖駅は「橋上駅」に 総事業費230億円(県・市負担は122億円)

財政の健全性は?

市の説明では、橋上駅の場合、概算で完成まで10年、駅舎に40億円(市負担は28億円)、周辺道路、駅前広場などを含めて、総事業費230億円(県・市負担122億円)。

市はこの他、健康スポーツセンター、老朽化した公共施設(176施設)の整備(更新・統廃合・長寿命化等)を予定しており、こうした事業の実施によって、財政の健全性が保たれるのか、福祉・教育が後退しないか、共産党議員団は注視。

東西を繋ぐ道路の整備は 継続して検討していくこと



国道3号(姫方交差点から商工団地北入口交差点)の現状が2車線から4車線への拡幅、久留米基山筑紫野線の轟木ガード下4車線の整備が完了すれば、市を南北に通る幹線道路の交通渋滞は緩和されます。一方東西をつなぐ都市計画道路のうち、飯田蔵上線と酒井西線の4車線化の整備は交通容量が過多となる可能性があり、計画の見直しも。「ただ幅員狭小切りは解決にむけ検討すべき」と本検討委員会は確認した。

鳥栖市では、昭和62年の鳥栖駅周辺市街地整備構想の策定以来、鉄道高架事業の実現可能性を模索してきた経緯があります。今後の鳥栖駅周辺のまちづくりを考えた場合、鉄道高架では東西連携に対する事業効果は他のケースよりも広がる事は議論するまでもないと考えられますが、多額の事業負担、長期にわたる整備期間を考えると、実現性が極めて低いと言わざるを得ません。厳しく言えば、その可能性を追求してきたが、故に道路整備等が遅れてしまったというのが、鳥栖市の実態であると考えます。

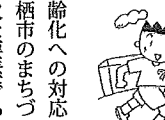
また東口の場合は、事業費が抑えられ、駅東側からの駅利用者に対する利便性は高まりますが、駅西広場の課題解決には繋がらないため、暫定措置の感はぬぐえません。鳥栖駅を鳥栖市の玄関口とするならば、将来のまちづくりの発展性に乏しい整備手法であると考えます。

橋上駅の場合は、駅東側からの駅利用者に対する利便性が高まることはもちろん、駅西側からの利用者に対して、エレベーターやエスカレーターなどの設置など駅舎と自由通路のバリアフリー機能を強化することにより、利便性を向上させることが可能になると考えます。

また、駅前のバス停を駅前広場に取込み、鉄道と路線バスの結節機能を高めることも考えられます。このように、駅東側からの駅利用者に対する利便性が高まることはもちろん、駅西側からの利用者に対して、エレベーターやエスカレーターなどの設置など駅舎と自由通路のバリアフリー機能を強化することにより、利便性を向上させることが可能になると考えます。

以上のことを総合的に勘案し、本検討委員会としては、橋上駅を核として鳥栖駅周辺を整備していくことが、最も望ましいと判断いたしました。

12月議会で橋本市長は、鳥栖駅周辺まちづくり検討委員会からの提言をふまえ、「橋上駅及び道路単独立体交差」が最善策であり、都市計画道路については、将来交通量にに応じて、計画の見直し・再編を含めた検討を行う」との報告を行った。



県内他市との比較

	トン当たりの 経費	1人当たりの 経費	ゴミ総排出量 g/人・日
鳥栖市	41,920 円	16,980 円	1,110 g
佐賀市	36,085	13,800	1,048
唐津市	35,197	10,633	828
基山町	32,641	11,796	990
みやき町	47,678	13,298	764
上峰町	55,143	15,198	756
県平均	39,332	12,689	884

1トンあたりの経費は県内8番目というが、佐賀市に比べると5000円も高い。おなじ焼却炉(燃費の高いLPガスを使うガス化溶融炉)を使っている鳥栖市・みやき町・上峰町は佐賀市・唐津市・基山町よりも高い。佐賀市は経費が安いストーカ炉。

1人当たりのごみ排出量比較【単位:g】

	生活系	事業系	生活系	事業系
鳥栖市	1,028	685	343	1,110
佐賀市	1,296	727	569	1,048
唐津市	1,005	707	298	828
基山町	1,025	830	155	990
中原町	753			764
県平均	877	630	247	884

平成15年と25年を比較すると、佐賀市・唐津市・基山町は減っているが、鳥栖市は増加。鳥栖市は生活系も事業系も県平均を大きく上回っている。

資料：環境省ホームページより

次期ごみ焼却炉は、思い切った減量 計画をたて、それに見合ったものに

鳥栖市は「ごみ処理を、みやき町、上峰町と広域で行っていますが、その期限が平成36年で切れるために、新しい候補地として、真木町(旧衛生処理センター)を選定し、昨年12月に真木町の同意を得て建設を進めようとしています。こうした中、尼寺議員は処理施設について、今までの検証を、思い切った減量計画(半減などの)をたて、それに見合った小規模な焼却炉にし、あわせて、バイオマス発電なども考えるべきだとして、質問をしました。

尼寺議員 広域化前後の処理経費は

市民環境部長 広域化前のH15年度と広域化後の25年度を比較すると、人口1人当りの処理単価は30%の増、1トン当たりの処理単価は25%の増に

市民環境部長 1人当たりのゴミ総排出量

が県内で最も多いからだが、1トン当たりの処理単価は8番目です。人口1人当たりの処理単価は事業所からのゴミも含まれるから単純に比較できない

尼寺議員 事業所からのゴミが多いからと

いうが、事業所のゴミは、佐賀市のほうが鳥栖市よりも多い。(左資料)

こうした状況を変えるためには焼却ゴミ

の減量、プラスチックの収集、資源物回収広場を市中心部にも、設置するなどの手立てをとるべき(※)

これに対して、市民環境部長は「焼却

ゴミの削減については「水切り、食べきり、減。4分の1削減に成功したが、まだできる一歩先へ」と。

焼却ゴミ 3分の1への 取り組み

千葉市では、3清掃工場体制から2清掃工場体制にして、清掃工場の建設費用と維持管理費用削減や、ゴミ焼却に伴う温室効果ガスの排出量の削減などをめざして、「焼却ごみ3分の1削減」に取り組んできた。

平成16年に約33・8万トンであった焼却処理量は、平成25年には25・6万トンに削減。4分の1削減に成功したが、「まだできる一歩先へ」と。

※ 資源物広場を市役所前から真木町に移転した事で、17200トンから11800トンに減少。

就学援助

事務の見直しで前倒しは可能 入学準備金は3月支給に

就学援助制度とは

教育を受ける権利と義務教育の無償を定めた憲法26条と教育基本法に基づいて、経済的に困難を抱える小、中学生のいる家庭に学用品や学校給食費などを市町村が援助する制度。

鳥栖市では入学準備費用についても他の費用と合わせて入学した年の1学期末に支給されている。よりわかりやすく利用しやすい制度に改善されたこともあってか、26年度の認定者数は小中合せて648人。前年度比で40名の受給増となった。

入学準備金の前倒し支給はできる (先行事例にみる対象及び事務の流れ)

・福岡市 対象 新小学・中学1年生

申請書提出(1月末)→認定→支給(3月中旬～下旬) *その後の転出等の可能性を見込んで返納の誓約書をとっている。

・佐賀市 対象 新中学1年生

申請書提出(2月末)→認定→支給(4月末)

〔28年4月入学の例〕

対象者の確定(所得認定)は、26年分の所得でおこない、27年度中に認定し、支給は27年度予算からおこなう。27年分の所得確定時期(28年6月)を待つ必要はない。

生活保護(要保護)世帯では入学準備のための費用は保護費の3月支給分に含んで支給されています。また就学援助費にはないクラブ活動費やPTA会費、生徒会費が支給されていますが、これを加えるかどうかは鳥栖市の判断です。

就学援助では小、中の新一年生には入学準備費用が支給されます。しかし、鳥栖市では、その支給は1学期末となっています。成富議員は、入学準備金というなら入学前の3月中の支給を目指すべきとして、教育委員会に対し、その改善を求めました。

就学援助の支給費目の一つに、小学校、中学校に入学する児童生徒のための新入学児童生徒学用品費がありますが、その性格は入学準備費用です。

成富議員は、この費用についてはその名にふさわしく、3月中の支給を目指すべきと質しました。

成富議員 入学準備費用について、県内では佐賀市が新中1のみを4月末に、福岡市は新小1中1とも3月に支給しています。また隣の基山町でも改善の動きがあります。鳥栖市においても、新小1、新中1の新入学児童生徒学用品費(入学準備費用)の当初認定を早めることで、現在の1学期末支給の前倒しはできないでしょうか。

天野教育長 鳥栖市としても、早期支給を実施している自治体の状況を参考にしながら、問題点や事務手続きが煩雑になり過ぎないかなど、調査研究してまいりたい。

成富議員は、福岡市の取り組みを

紹介するとともに、貧困がもたらした子殺し事件を例に前倒し支給の必要性を強調し、早期の見直しを求めました。

3月支給の福岡市では

福岡市では申請書を1月末までに提出してもらい、認定者には、3月中旬から下旬にかけて支給。その後の転出等の可能性も見込んで申請の際には返納してもらう旨の誓約書を添付。

不幸な事件を繰り返さないためにも

昨年9月に起きた生活困窮から家賃を滞納し、立ち退きの強制執行当日に長女を殺害したとして母親が起訴された事件では、母親が長女の中入学直前の2月に借金から約7万円を借りるなどし、制服や体操服などの購入に充てていたことが明らかになっています。たとえ一時的であっても困窮家庭にとってまとまったお金を用立てることがいかに大変なことか。頼みの綱の親祖父母も余

裕はありません。小中とも新一年の子どもを持つ家庭の大変さは推して知るべしです。不幸な事件を鳥栖市で繰り返させてはなりません。

「入学準備金」というなら

新一年生の新入学用品は入学に向けての準備金です。まずは「支給するなら入学前が当たり前。1学期末支給はあり得ない」との立場に立つことです。教育委員会は従来のやり方に固執すべきではありません。ちなみに要保護世帯(生活保護世帯)の入学準備費用は、3月の保護費支給分に含まれています。

支給項目の拡大を

クラブ活動費、PTA会費、生徒会費。現在は生活保護世帯のみ支給となっています。どれも学校生活に必要な不可欠なものばかり。成富議員はこれらを支給項目に加えることについても検討を求めました。

成富議員の一般質問

就学援助では小、中の新一年生には入学準備費用が支給されます。しかし、鳥栖市では、その支給は1学期末となっています。成富議員は、入学準備金というなら入学前の3月中の支給を目指すべきとして、教育委員会に対し、その改善を求めました。



共同提案の指定は見送り 引き返すならいま、申請は撤回を

昨年12月、鳥栖市などの国家戦略特区の共同提案は、指定は見送られたものの、安倍首相(特区諮問会議の議長)は、「必要であれば、新たな区域を指定する。」と発言。共同提案が次回指定に向け大きく動き出したことは否めません。日本共産党議員団は、国家戦略特区制度の特異性を指摘し、申請の撤回を求めています。

国家戦略特区の特異性

国家戦略特区は、それまでの特区と違い、鳥栖市が区域内の給(グランドデザイン)を描き、それを国に認めてもらうというものではありません。

安倍首相が議長を務める「特区諮問会議」が強い権限を持ち、国主導で、上から決める仕組みです。その目指すものは「世界で一番ビジネスしやすい環境」をつくるため、「地域限定」で「規制」を緩和・撤廃することです。

区域方針は指定とセットで国が

区域方針は「国家戦略特区として指定される区域の性格付けや取り組みの方向性を示すものであることから、区域指定と一体的に決定すること」(国家戦略特区基本方針)になっています。つまり国が指定をする時には、すでにその区域の方針が決まっており、肝心な区域の方針決定に鳥栖市(長)は関与できないのです。

区域方針は指定とセットで国が

区域方針は「国家戦略特区として指定される区域の性格付けや取り組みの方向性を示すものであることから、区域指定と一体的に決定すること」(国家戦略特区基本方針)になっています。つまり国が指定をする時には、すでにその区域の方針が決まっており、肝心な区域の方針決定に鳥栖市(長)は関与できないのです。

区域計画作成
関係者も議会も蚊帳の外

さらに特区に指定されると、特区ごとに特区担当大臣、関係地方団体の長、指定された区域で事業を行う民間事業者代表の3者で国家戦略特別区域会議がつけられます。

3者は一体となって「区域計画」の作成および推進が迅速かつ強力に行われるよう運営することになっており、議会や関係者が決定に関与できる仕組みはありません。

区域計画作成 関係者も議会も蚊帳の外

さらに特区に指定されると、特区ごとに特区担当大臣、関係地方団体の長、指定された区域で事業を行う民間事業者代表の3者で国家戦略特別区域会議がつけられます。

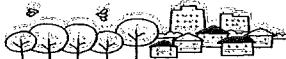
3者は一体となって「区域計画」の作成および推進が迅速かつ強力に行われるよう運営することになっており、議会や関係者が決定に関与できる仕組みはありません。

国家戦略特区

区域計画の作成および推進が迅速かつ強力に行われるよう運営することになっており、議会や関係者が決定に関与できる仕組みはありません。

鳥栖市・小郡市・基山町の特区共同提案とは

鳥栖ジャンクションに近接(1キロ以内)するインターチェンジから概ね4キロ以内について、「区域計画」を策定することで、都市計画法と農地関連法との連動・手続きの迅速化を図ろうとするもの



政務活動費関係図書管理台帳

購入年月日	書籍名	数量	主たる保管場所	備考
H26.7.5	制度のあらまし 2014年度版	3,100	尼寺省吾、成富牧男	
H26.7.28	子ども子育て新制度 パート2	1,540	尼寺省吾、成富牧男	
H26.7.28	子どもを守る自治体の責任	1,000	尼寺省吾、成富牧男	
H26.8.1	子ども・子育て支援法と保育のゆくえ	1,080	尼寺省吾、成富牧男	
H26.8.7	逐条問答 消防力の整備指針・消防水利の基準	2,880	尼寺省吾、成富牧男	
H26.9.24	保育白書 2014	2,700	尼寺省吾、成富牧男	
H27.5.18	マイナンバー制度	926	尼寺省吾、成富牧男	
H27.5.18	検証社会保障改革	1,667	尼寺省吾、成富牧男	
H27.5.18	地域交通の政策づくり入門	1,400	尼寺省吾、成富牧男	
H27.5.19	産業連関分析入門	3,020	尼寺省吾、成富牧男	
H27.6.7	マイナンバーは監視の番号	2,160	尼寺省吾、成富牧男	
H27.6.7	どうなるどうする共通番号	1,620	尼寺省吾、成富牧男	
H27.6.18	共通番号のからくり	1,836	尼寺省吾、成富牧男	
H27.9.18	ゴミ減量 全国自治体の挑戦	2,052	尼寺省吾、成富牧男	
H27.11.19	ゴミ分別の異常な世界	842	尼寺省吾、成富牧男	
H27.11.19	ルポ日本のごみ	864	尼寺省吾、成富牧男	